



# Tilstandsrapport for barnevernstjenesten i Bærum

2  
0  
2  
5

Postadresse:  
Postboks 700  
1304 SANDVIKA  
E-post:  
barneverntjenesten@baerum.kommune.no

Besøksadresse:  
Arnold Haukelands  
plass 10  
1338 SANDVIKA

Org. nr: 974552825  
Telefon: 67 50 68 00

**KLART SPRÅK?**  
Hjelp oss å bli bedre:  
[klartsprak@baerum.kommune.no](mailto:klartsprak@baerum.kommune.no)

# INNHOOLD

1	Innledning .....	3
2	Rapportens oppbygning .....	4
3	Leders overordnede vurdering av status for virksomheten i 2025.....	4
3.1	Innsatsområder .....	4
3.2	Oppfølging av Statsforvalterens forventningsbrev 2025.....	5
3.3	Status for øvrige aktiviteter i 2025 .....	5
3.4	Året 2025 for øvrig .....	7
3.5	Tjenestens merforbruk i 2025.....	7
4	Presentasjon av virksomheten og nøkkeltall .....	9
4.1	Organisasjon.....	9
4.1.1	Avdeling barnevernsvakt, mottak og akutt.....	10
4.1.2	Avdeling undersøkelse .....	11
4.1.3	Avdeling barn og ungdom .....	11
4.1.4	Avdeling omsorg .....	11
4.1.5	Avdeling tiltak .....	12
4.2	Samarbeidet med Asker kommune .....	13
4.3	Aktivitet.....	14
4.3.1	Bekymringsmeldinger til barnevernstjenesten .....	14
4.3.2	Undersøkelser .....	16
4.3.3	Akutt plasseringer .....	17
4.3.4	Barn og unge med barnevernstiltak .....	18
4.3.5	Enslige mindreårige .....	20
4.3.6	MST-CAN (Multisystemic Therapy - Child Abuse and Neglect).....	20
4.3.7	Barn og ungdom med opphold utenfor hjemmet.....	21
4.3.7.1	Fosterhjem og institusjon .....	21
4.3.7.2	Fosterhjemsbesøk (FOS) og Tilsynsbesøk (TRAP).....	22
4.3.8	Unge voksne som mottar ettervern fra barnevernstjenesten .....	23
4.3.9	Innsynskrav.....	24
4.4	Nøkkeltall – økonomi og effektivisering: .....	25
4.4.1	Utgifter til tiltak per barn/ungdom .....	27
4.5	Nøkkeltall – HR og HMS.....	28
4.5.1	Sykefravær .....	28
4.5.2	Turnover og rekruttering.....	28
5	Årets aktiviteter og resultater- Kvalitetsutvikling og innovasjon.....	29
5.1	Om strategi for kvalitetsutvikling .....	29
5.2	Videreutdanning og interne kompetansehevende tiltak.....	30
5.3	Medvirkning og makt .....	31
6	Ledelse og Styring.....	31
7	Utfordringsbilde og prioriteringer 2026 .....	33

## Strategisk mål bilde for barnevernstjenesten 2025-2027

- Hjelpen vi gir er av høy faglig kvalitet og basert på oppdatert kunnskap, med barnets perspektiv tydelig i alt vårt arbeid
- Vi har felles kunnskap og forståelse om bruk av faglig analyse for å sikre rett hjelp til rett tid
- Vi samarbeider godt med hverandre og andre instanser til beste for barnet – med avklarte roller og ansvar i helheten
- Vår kultur er betegnet av høy faglig kvalitet, god relasjonskompetanse og et trygt arbeidsmiljø

## 1 INNLEDNING

Barnevernsloven skal sikre at barn og unge som *lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling*, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid, bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse og at alle barn og unge får gode og trygge oppvekstvilkår (jf. lov om barnevern § 1-1).

I hver kommune skal det være en barnevernstjeneste som utfører oppgaver etter barnevernsloven, og barnevernstjenesten skal ha en leder (jf. lov om barnevern 15-3). Barnevernstjenestens oppgaver er å vurdere og behandle bekymringsmeldinger, gjennomføre undersøkelser, treffe og følge opp vedtak om hjelpetiltak, og å

forberede og følge opp saker før og etter behandling i barneverns- og helsenemnda. Representanter for barnevernstjenesten skal være tilgjengelige til enhver tid. Kommunestyret skal minst en gang i året få en redegjørelse om tilstanden i barnevernstjenesten (jf lov om barnevern § 15-3), og har vært et lovpålagt krav siden 2021.

I tilstandsrapporten redegjøres det for nøkkeltall, styringsdata og virksomhetsstyring fra det foregående året, men også utviklingstrekk i tjenesten over tid. Sammenhenger og analyse av drift og styringsdata i et større og mer helhetlig bilde, danner grunnlag for fremtidig drift og for leders vurdering av tjenestens forsvarlighet.

## 2 RAPPORTENS OPPBYGNING

Rapporten tar utgangspunkt i barnevernstjenestens strategi for kvalitetsutvikling, interne verktøy for virksomhetsstyring, styringsdata i fagsystemer og indikatorer som er rapportert til nasjonale myndigheter.

Barnevernstjenesten i Bærum legger til grunn kvalitetsprinsippene for kvalitet, slik disse er definert av Verdens helseorganisasjon. Kvalitetsprinsippene er også besluttet på barnevernsområdet nasjonalt:

- Tjenestene skal være virkningsfulle.
- Tjenestene skal ha god utnyttelse av ressursene.
- Tjenestene skal være tilgjengelig og rettferdig fordelt.
- Tjenestene skal involvere brukerne og gi dem innflytelse.
- Tjenestene skal være samordnet og preget av kontinuitet.
- Tjenestene skal være trygge og sikre.

Tilstandsrapporten viser status for kvalitet i tjenesten i 2025 og for kvalitetsutviklingen de senere år. Pålitelige styringsdata og sentrale indikatorer viser om det har skjedd endringer i ønsket eller uønsket retning, og om målsetninger for tjenesteområdet er oppnådd. Slik vil en kunne kvalitetssikre utviklingen, og iverksette tiltak raskt etter behov.

Styringsdata og sentrale indikatorer kan sjelden alene forklare hvorfor og hvordan endring skjer, hvorfor et tiltak har ønsket effekt, eller gi et tilstrekkelig bilde av det helhetlige kvalitetsnivået i en tjeneste. Presentasjonen av barnevernstjenesten suppleres derfor med informasjon om satsningsområder og noen sentrale utviklingstrekk og kvalitetsutviklingstiltak i tjenesten. Tjenesten presenteres med det formål å vise sammenhenger mellom kvalitetsutvikling, omstilling, risikoområder, styring og ledelse, måloppnåelse og resultater over tid.

## 3 LEDERS OVERORDNEDE VURDERING AV STATUS FOR VIRKSOMHETEN I 2025

Strategi for kvalitetsutvikling bidrar til forsvarlig drift, forsvarlige tjenester og nødvendig fagutvikling, blant annet gjennom månedlig rapportering og gjennomgang av styringsdata og aktivitetstall i ledergruppen. Leder vurderer at denne formen for styring er avgjørende for å kunne analysere og eventuelt korrigere utviklingen i tjenesten.

### 3.1 Innsatsområder

Tilstandsrapporten 2024 beskrev følgende planlagte innsatsområder for 2025:

- Prioriterte områder i tjenestens overordnede strategi for kvalitetsutvikling
- Kommunens temaplan for og med barn og unge gir retning for arbeidet, med prioriterte områder som barnevernstjenesten slutter opp om og forplikter seg til å arbeide etter.
- Bedre tverrfaglig innsats (BTI) og tidlig innsats for barn i risiko (TIBIR) skal bidra til riktig hjelp til rett tid, og så tidlig som mulig. Barnevernstjenesten vil samhandle og samarbeide i aktuelle saker, og bidra til fellesskapsløsninger med andre tjenester i og utenfor kommunen.
- Samarbeid med andre tjenester vurderes å være helt sentralt for å kunne løse barnevernets samfunnsoppdrag. Dette ønsker tjenesten å videreføre gjennom en åpen konsultasjonstelefon, systematisk informasjonsvirksomhet i form av

“Bekymret for et barn”-foredrag og systemsamarbeid gjennom barnevernstjenestens samarbeidsprogram.

- Utvikling av gode redskap for trygge møter og samtaler for å innhente meninger og erfaringer fra barn, unge og foreldre videreføres. På den måten ønsker vi å bidra til at barn, unge og foreldre har en reell innvirkning på hvordan tjenesten kan utvikles og organiseres best mulig i fremtiden.
- Barnevernstjenesten i Bærum viderefører oppgaver som følger av samfunnsoppdraget, oppvekstreformen og lovkrav i barnevernsloven, og bidrar til mot, åpenhet og respekt overfor barn, unge, foreldre, innbyggere, kolleger, samarbeidspartnere og andre.

Det er leders vurdering at tjenesten lojalt har fulgt opp og tilpasset aktivitetene i henhold til innsatsområdene for 2025. Den strategiske kvalitetsutviklingen på overordnet nivå og i avdelingene, har vært gjennomført med Temaplan for og med barn og unge og Bedre tverrfaglig innsats som grunnlag, tilpasset barnevernstjenestens samfunnsoppdrag, ansvar og lowverk. Innholdet i bekymret for et barn-foredragene og samarbeidsprogrammet har vært oppdatert i 2025, tilpasset nye krav fra lovgiver og nasjonale myndigheter.

### **3.2 Oppfølging av Statsforvalterens forventningsbrev 2025**

Statsforvalteren viste i sitt forventningsbrev for 2025 til den nasjonale satsningen på ledelse og styring i barnevernet, og ba kommunene ha særlig oppmerksomhet på følgende innsatsområder:

- Hjelpetiltaksutvikling tilpasset barnevernets kjernemålgrupper iht. barnevernsloven
- Kvalitetsutvikling på fosterhjemsområdet, herunder plassering i slekt og nettverk og oppfølging av barn, foreldre og fosterforeldre
- Virksomhetsstyring og internkontroll

Det er leders vurdering at barnevernstjenesten har fulgt opp Statsforvalterens forventninger i virksomhetsstyring og tiltaksutvikling. Informasjonsarbeid om barnevernstjenestens kjernemålgrupper og samfunnsoppdrag, har bidratt til å videreføre og utvikle samarbeidet med andre tjenester og instanser for å sikre barn og unge riktig hjelp til rett tid.

Barnevernstjenesten har de senere årene hatt en nedgang i antallet barn som er under barnevernets omsorg, i tråd med nasjonale føringer. Tjenestens prioriteringer og kvalitetssikring av nettverksarbeidet, har økt systematikken i kartleggingen av slekt og nettverk og mobilisering av nettverket når barn for en kortere eller lengre periode må bo utenfor hjemmet.

Ved å videreføre og utvikle tjenestens strategi for kvalitetsutvikling, har det vært iverksatt ulike aktiviteter og ROS-analyser på vesentlige områder som beredskap, HMS og sikkerhet. Arbeidet med internkontroll i tjenesten har vært styrket ved etablering av Team Kvalitet (TeamK) som vil fortsette i 2026.

### **3.3 Status for øvrige aktiviteter i 2025**

**Nytt barnevernfaglig fagsystem ble tatt i bruk i mars 2025**, og har medført en rekke forenklinger av arbeidsprosesser i tjenesten. Parter i en sak som har tilgang til Digipost, kan nå motta og signere referater, planer og andre dokumenter digitalt. All saksbehandling og arkivering samt post ut til offentlige instanser med tilsvarende tilganger, utføres også digitalt. Innføringen har imidlertid avdekket behov for nye digitale løsninger i kommunikasjonen med andre tjenester i kommunen, og manglende integrasjon med kommunens øvrige digitale systemer, eksempelvis lønns- og regnskapssystemer. Oppfølgingen av dette har vært langt mer krevende enn forventet, og det har vært nødvendig å midlertidig

omdisponere ressurser internt i tjenesten for å løse disse oppgavene. Samarbeidet med Utvikling og digitalisering gjennom hele prosessen fremheves imidlertid som særlig vellykket og godt.

**Veiledningshåndboken** (2024) har vært grunnlaget for videreføring av eksterntveiledning for faglederne, som utfører regelmessig og lovpålagt veiledning av barnevernskonsulenter, familieveiledere og andre fagpersoner i tjenesten.

**Kartlegging av brukererfaringer etter deltakelse i nettverksmøter** ble iverksatt gjennom et digitalt verktøy utviklet av Bærum kommune våren 2025. Kartleggingen gir verdifull informasjon fra både barn, unge, foreldre, nettverk og samarbeidspartnere om deres opplevelse av medvirkning og effekt av nettverksmøter som tiltak, som i tillegg til at det ble **utarbeidet en egen film om nettverksmøtearbeid i barnevernstjenesten**, har bidratt til å styrke nettverksarbeidet i sin helhet. Barnevernstjenesten har hatt egen opplæring i nettverksmøteledelse i flere år, både for medarbeidere i tjenesten og for eksterne deltakere fra andre kommunale barnevernstjenester. Opplæringen fortsetter i 2026.

I samarbeid med Landsforeningen for barnevernsbarn (LFB) og Arkitekt- og designhøgskolen, har barnevernstjenesten hatt et utviklingsprosjekt for å **kartlegge oppfyllelsen av unge asylsøkeres rettigheter og deres erfaringer som enslige mindreårige** i kommunen. Prosjektet ble finansiert av midler fra Bufdir, og flere ungdommer med erfaring som enslig mindreårig i Bærum kommune deltok i prosjektet. Prosjektet har utarbeidet en rapport, som LFB vil benytte i sitt videre arbeid.

**Nasjonalt forløp barnevern** er implementert i tjenesten og gjennomføres i alle aktuelle saker, både i nye undersøkelser, i pågående oppfølgings saker eller for barn som er under barnevernstjenestens omsorg.

**Faglig Forum** er etablert som et tiltak i barnevernstjenesten for å øke innsikten om andre fagområder, som både kan inspirere til egen fagutvikling og øke forståelsen av sammenhenger og avhengigheter i og utenfor barnevernstjenesten. I 2025 ble det gjennomført et arrangement om ungdomstid og ungdomskriminalitet, i et samarbeid mellom barnevernstjenesten og politiet (enhet vest) som også inviterte sine studenter fra politihøgskolen.

**Tilsynet fra Arbeidstilsynet** i 2024 konkluderte med lovbrudd på enkelte områder. De arbeidsmiljørettede tiltakene som har vært iverksatt i tjenesten de senere årene vurderes som forsvarlige og tilfredsstillende, men det har ikke vært tilstrekkelig samsvar mellom de konkrete tiltakene og systematikken i den forutgående kartleggingen og risikovurderingen. Barnevernstjenesten fikk pålegg om forbedringer, og en svært grundig HMS-kartlegging ble iverksatt våren 2025 i nært samarbeid med vernetjenesten og bedriftshelsetjenesten, og med bred involvering av medarbeiderne. Arbeidstilsynet vurderte påleggene som oppfylt i august 2025.

**Rapporten etter forvaltningsrevisjonen** om viderebehandling av opplysninger i 2024 ble behandlet i kontrollutvalget i 2025. Prosedyrene for vurderinger av viderebehandling av personopplysninger/ behandling av personopplysninger til nye formål, ble oppdatert i mars 2025, og kommunen oppdaterte på samme tid DPIA (Data Protection Impact Assessment) i forbindelse med innføringen av nytt fagsystem i barnevernstjenesten. Det ble vurdert at innhenting av personopplysninger er godt begrunnet i barnevernsloven, og i tråd med

barnevernstjenestens samfunnsoppdrag og arbeidsoppgaver. Kontrollutvalget har bedt om at saken følges opp gjennom et eget et notat om erfaringer etter innføring av nytt fagsystem. Notatet vil bli presentert for kontrollkomiteen i 2026.

### 3.4 Året 2025 for øvrig

- Det er jevnt over en høy og stabil måloppnåelse for lovpålagte og målbare indikatorer.
- Flere barn får hjelp i form av differensierte, spesialiserte og virksomme barnevernstiltak i hjemmet.
- Nedgang i antallet akutt plasseringer fra 24 til 16.
- Barnevernstjenestens internkontrollplikt overfor kommunens botilbud til enslige mindreårige er oppdatert og er nå styrende for samarbeidet med Flyktningkontoret.
- Barnevernstjenesten har i 2025 bosatt ti enslige mindreårige, og hadde ved årets slutt vedtak om oppfølging av eller ettervern for 34 enslige mindreårige. 13 av disse bodde i kommunens bofellesskap/hybefellesskap
- Barnevernstjenesten mottok 156 innsynskrav fra private parter.
- 14 klager fra private parter ble sendt til Statsforvalter for behandling. Statsforvalter opphevet barnevernstjenestens vedtak i to av sakene, og konkluderte med lovbrudd i tre av sakene. Både opphevelsene og lovbruddene er i hovedsak begrunnet med mangler i dokumentasjonen. I de øvrige ni klagenes vurderte Statsforvalter at barnevernstjenestens arbeid i saken og/eller oppfølging av klagen hadde vært forsvarlig.

Enkelte tiltak i tjenestens overordnede strategi har hatt en svakere fremdrift og utvikling enn ønsket og forventet gjennom 2025. I hovedsak har dette vært forårsaket av manglende kapasitet, og fordi aktiviteter og tiltaksutvikling som har direkte betydning for barn, unge og foreldre har vært prioritert. Enkelte av disse tiltakene er derfor overført til 2026:

- **Forberede digitalisering av tilstandsrapporten**
- **Oppdatere prinsipper og praksis i bruk av skalering og eskalering i alle avdelingene.** Skalering benyttes i tjenesten for å risikovurdere barnevernssakene systematisk, og eskalering sikrer at risikosakene ivaretas i linjen når risikoen for barnets situasjon øker.
- **Fullføre oppdatering og opprettelse av tjenestens rolle- og funksjonsbeskrivelser**

Tiltaket **Samordne styringsdata og digitalisere månedsrapporten** er avsluttet, da Framsikt foreløpig ikke er i stand til å håndtere innholdet i barnevernstjenestens månedsrapporter.

### 3.5 Tjenestens merforbruk i 2025

På bakgrunn av ekstraordinært mange institusjonsopphold og forsterkningskostnader langt ut over den alminnelige egenandelen til Bufetat, gikk barnevernstjenesten inn i 2025 med en prognose for tjenestens merforbruk på 45 millioner kroner.

Kommunens økonomiske situasjon påvirket også barnevernstjenesten og det var allerede igangsatt innsparingstiltak på de fleste driftsområder, men det var ikke mulig å avslutte de aktuelle pågående plasseringer med høyest risiko uten å sette ungdommenes liv og helse i fare.

Barnevernstjenesten var klar over at institusjonsoppholdene med forsterkningstiltak som følge av helseutløste behov, ville være kostnadsdrivende både for barnevernstjenesten og kommunen. Det ble derfor tidlig i 2025 opprettet

et utviklingsarbeid både internt i tjenesten og i samarbeid med andre tjenester, for å sikre bedre utnyttelse av ressurser og riktig hjelp til rett tid for barn som har behov for samtidige tiltak og vedtak fra helsetjenesten og barneverntjenesten. To plasseringer med forsterkningstiltak er imidlertid videreført i hele 2025, som følge av avslag på søknad om omsorgsbolig og mangel på omsorgsbolig. Merforbruket ble likevel ved årsslutt redusert til 39,7 millioner kroner.

Barnevernstjenestens strategi for kvalitetsutvikling er innrettet slik at områder som bør prioriteres eller møtes med forbedringstiltak, kan avdekkes tidlig og analyseres helhetlig. Sammen med tjenestens interne delegasjonsbestemmelser, funksjons- og rollebeskrivelser, prinsipper for eskalering i beslutningsprosesser og tjenestens månedsrapport, sikres styring og ledelse både internt i tjenesten, og ved rapportering i linjen og til politikerne.

Det vurderes at de prioriterte områder i *strategi for kvalitetsutvikling 2025-2027* og resultatene i 2025 i har vært i tråd med planlagte og gjennomførte aktiviteter og tjenestens samfunnsoppdrag.

## 4 PRESENTASJON AV VIRKSOMHETEN OG NØKKELTALL

### 4.1 Organisasjon

Barnevernstjenesten i Bærum kommune er en av Norges største barnevernstjenester med cirka 160 ansatte og i underkant av 200 fosterhjem, besøkshjem, støttekontakter og tilsynsførere. Barnevernstjenestens arbeidsområde og oppgaver er lovpålagt, og barnevernsloven er en rettighetslov. Barnevernssjef er barnevernsadministrasjonens leder. Når avdelingsleder og fagleder utøver delegert myndighet, har vedkommende barnevernsadministrasjonens lederansvar. Ved barnevernssjefens fravær delegeres fullmaktene til navngitt utpekt avdelingsleder som fatter vedtak og beslutninger i saker hvor vedtakskompetansen er lagt til barnevernsadministrasjonens leder iht. lov om barnevern og delegasjonsbestemmelsene.

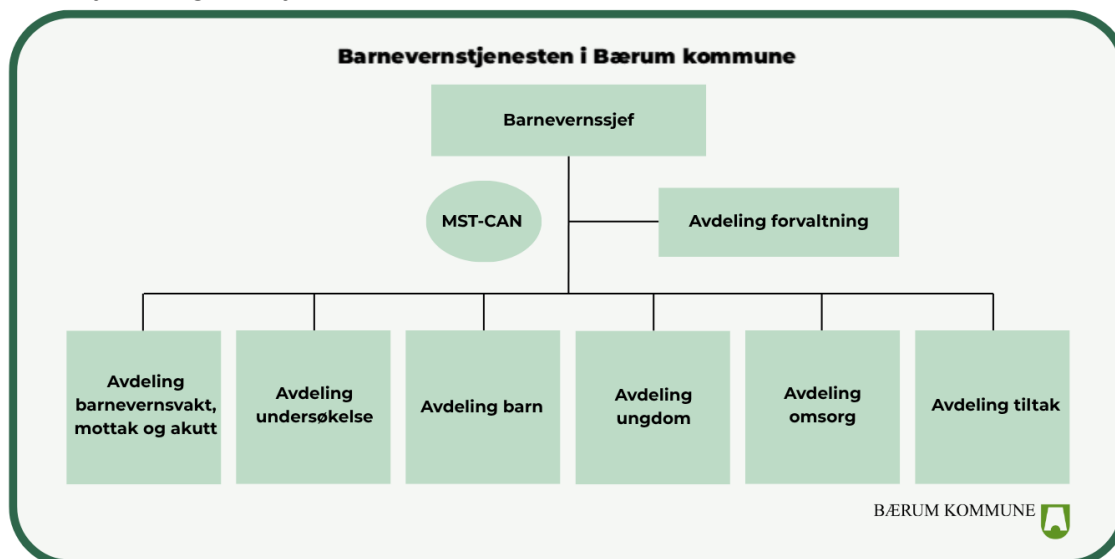
Det er i delegasjonsbestemmelsene angitt 30 konkrete beslutninger hjemlet i barnevernsloven som det kun er barnevernssjefen som kan fatte.

Barnevernstjenesten følger nasjonale føringer om kontinuerlig tiltaksutvikling for de målgruppene barnevernet har et lovhemlet ansvar overfor. Systematisk satsing på kunnskapsbaserte, virksomme, barnevernsfaglige hjelpetiltak i egen tjeneste, er en avgjørende suksessfaktor for kvalitetsutvikling, gjennomføring av oppvekstreformen og den nødvendige økonomiske omstillingen som er påkrevet i kommunen.

Tjenesten og tiltaksavdelingen har implementert og drifter spesialiserte hjelpetiltak som Relasjonsfokusert familieterapi (RFT), Multisystemic Therapy - Child Abuse and Neglect (MST-CAN), The Attachment and Biobehavioral Catch-up Intervention (ABC) og Parent Management Training Oregon (PMTO). Tjenesten har også eget veilederteam for fosterhjem og for foreldre etter omsorgsovertakelse, og Bærum er i tillegg vertskommune for Asker og Bærum barnevernsvakt.

Barnevernstjenesten tar imot studenter i barnevern og sosialt arbeid fra Oslo Met og VID vitenskapelige høgskole hvert år. I 2025 gjennomførte i alt 14 studenter sin praksis i Bærum barnevernstjeneste. Studentene får oppfølging av egen veileder i tjenesten, og deltar også i individuell veiledning og i gruppeveiledning som tjenesten selv organiserer.

Barnevernstjenesten har også et formalisert samarbeid med Nasjonalt utviklingssenter for barn og unge (NUBU) og Regionsenter for barn og unges psykiske helse (RBUP) om barnevernsfaglig tiltaksutvikling og implementering.



#### 4.1.1 Avdeling barnevernsvakt, mottak og akutt

Avdeling barnevernsvakt, mottak og akutt er døgnåpen og tilgjengelig alle dager i året. Barnevernsvakten er interkommunal for Asker og Bærum kommuner utenfor barnevernstjenestens ordinære åpningstid og holder til i egne lokaler på politistasjonen i Sandvika. Barnevernsvakten gir barnevernsfaglig bistand til barn og familier i akutte kriser. I barnevernstjenestens ordinære åpningstid behandler avdelingen alle bekymringsmeldinger og bistår i tjenestens akuttarbeid og annet hendelsesstyrt arbeid. Avdelingen vurderer alle meldinger inn til barnevernstjenesten daglig og besvarer barnevernstjenestens konsultasjonstelefon. Gjennom 2025 har avdelingen hatt fokus på å videreutvikle barnevernstjenestens nettverksarbeid og har etablert en egen ressurs som nettverkskonsulent. En prioritert kvalitetsutvikling er å tilby familier akutte nettverksmøter slik at barnets nettverk kan bistå familier inn i akutte kriser og om mulig unngå at barn må ha opphold i offentlige beredskapshjem/institusjoner for å sikre barn en stabil omsorgssituasjon.

Avdelingen følger også opp metodikken i Helhetlig Debrief (RVTS) etter alvorlige hendelser og tilbyr metodisk oppfølging til ansatte i hele tjenesten. Samarbeidet med Asker kommune er også et pågående og prioritert område for avdelingen, noe som innebærer hyppig, tillitsfull og rask kontakt i saker som krever oppfølging.

## **4.1.2 Avdeling undersøkelse**

Avdeling undersøkelse har ansvar for å undersøke bekymringsmeldinger som kan gi grunnlag for å iverksette hjelpetiltak etter loven. Undersøkelsen skal gjennomføres snarest, og den skal som hovedregel være avsluttet innen tre måneder. Barnevernstjenesten skal undersøke barnets helhetlige omsorgssituasjon og behov, og foreslå egnede hjelpetiltak eller fremme forslag om tvangstiltak når dette er nødvendig.

Avdeling undersøkelse har deltatt i videreføringen av det landsomfattende tilsynet om undersøkelser i barnevernet (2020–2021) gjennom systematisk egenkontroll og forbedringsarbeid i 2024 og 2025. Dette arbeidet fortsetter, og det er utarbeidet plan for videre forbedring, med løpende egenkontroller i 2026 og rapportering til Statsforvalteren.

## **4.1.3 Avdeling barn og ungdom**

Avdeling barn har ansvar for å følge opp barn i alderen 0-13 år og deres familier som mottar hjelpetiltak fra barnevernstjenesten. For å sikre god kvalitet i vurderinger av barnas særlige behov, har avdeling et særlig fokus på involvering av de yngste barna. Avdelingen har også jobbet målrettet for å mobilisere barnets og familiens eget private og profesjonelle nettverk.

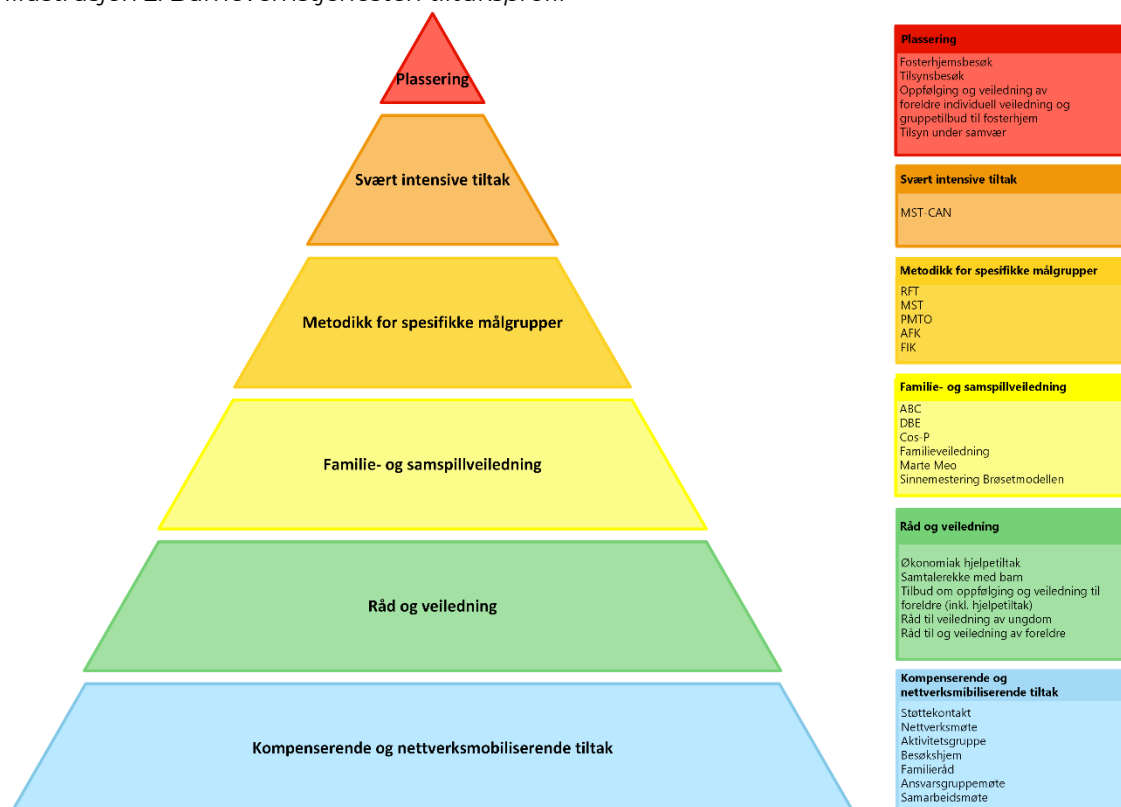
Avdeling ungdom har ansvar for å følge opp barn/ungdom i alderen 14-18 år og deres familier som mottar hjelpetiltak fra barneverntjenesten og har tilbud om ettervern for unge voksne til de fyller 25 år. Avdelingen har i 2025 prioritert blant annet å sikre et tett samarbeid med andre instanser i kommunen som er i kontakt med de samme ungdommene og har invitert inn samarbeidspartnere til avdelingsmøter og informasjonsmøter. En helhetlig oppfølging av ungdommer som skader eller står i fare for å skade egen utvikling har vært særlig prioritert, og samarbeidet med politiet i slike saker er blitt omorganisert og videreutviklet som følge av dette. Avdelingen har også videreført opplæring i og vedlikehold av metoden Motiverende intervju, blant annet for å sikre at ungdommens mening blir vektlagt i prosessene som danner grunnlag for beslutninger. Avdeling ungdom har også ansvar for oppfølgingen av enslige mindreårige i barnevernstjenesten.

## **4.1.4 Avdeling omsorg**

Avdeling omsorg følger opp alle barn i alderen 0-18 år, som kommunen har fått omsorgen for etter vedtak i barneverns- og helsenemnda. Avdelingen gir også tilbud om ettervern til ungdommer over 18 år og de aller fleste blir boende i fosterhjemmet sitt frem til fullført videregående utdanning. Overgangen til voksenlivet kan være en sårbar fase og ungdommene ønsker ofte videre oppfølging i form av råd og veiledning og deltakelse i samarbeidsmøter med ulike instanser. Avdelingen gir fortsatt tilbud om oppfølging til foreldre som har blitt fratatt omsorgen for barna og det utarbeides oppfølgingsplaner om blant annet samvær og gjenforening i samarbeid mellom foreldrene og barnevernstjenesten. Barnevernstjenesten har i 2025 gjennomført nødvendige endringer i rammevilkår for fosterhjem som ble vedtatt i ny barnevernslov og i ny forskrift om fosterhjem. Et av formålene med endringene er å sikre stabilitet i fosterhjem, samt å styrke rekruttering av nye fosterhjem, men det er for tidlig å kunne vurdere effekten av endringene. Det er fortsatt en utfordring å rekruttere fosterhjem, og tjenesten har derfor videreført oppfølgingstiltak for å styrke dette arbeidet i 2026. Det er en ambisjon for tjenesten at kommunen rekrutterer fosterhjem fra Bærum for de barna som har behov for det.

## 4.1.5 Avdeling tiltak

Illustrasjon 2: Barnevernstjenesten tiltaksprofil



I forventningsbrevet fra Statsforvalteren 2025 ble det fremhevet at barnevernet trenger målgruppedifferensierte og spesialiserte hjelpetiltak. Slike hjelpetiltak øker sannsynligheten for at det enkelte barn og familie får tilpasset hjelp som forebygger behovet for mer inngripende (og kostnadsdrivende) plasseringstiltak. Tiltaksavdelingen har gjennom flere år vært opptatt av å utvikle barnevernsfaglige hjelpetiltak i tråd med endrede behov hos familiene og overordnede lovkrav. Som et supplement til den allerede etablerte og omfattende kompetansen innen familieterapi og systemisk praksis, har avdelingen de senere årene etablert kunnskapsbaserte hjelpetiltak, og utviklet ny metodikk og kompetanse. Som følge av dette har avdelingen opparbeidet seg en bred tiltaksportefølje og inngår i et fagnettverk med andre kommuner for felles fagutvikling.

Tabell 1: Tiltak

	Aldergruppe	Om tiltaket
ABC <i>The Attachment and Biobehavioral Catch-up Intervention</i>	0-2 år	Et kunnskapsbasert foreldreveiledningsprogram som har vist å fremme trygg tilknytning, språkutvikling, impuls kontroll, samt forebygging av senere behov for mer kostnads krevende tiltak.
Marte Meo	0-2 år	En målrettet samspillsmetode som gjennom visuell veiledning styrker foreldre-barn-relasjonen og legger grunnlag for positiv utvikling.
DBE <i>Der barnet er</i>	0-2 år	Et tiltak som benytter seg av elementer fra ulike anerkjente veiledningsmetoder rettet mot spe- og småbarn. Tiltaket har fokus på observasjon og samspillveiledning i relasjonen mellom foreldre og barn.
COS-P <i>Circle of Security Parenting</i>	0-2 år	Et strukturert, tilknytningsbasert program som styrker foreldres evne til å møte barns emosjonelle behov, og dermed reduserer risiko for senere psykiske vansker
PMTO <i>Parent Management Training Oregon</i>	3-12 år	Metoden skal bidra til at utfordrende atferd hos barnet reduseres, og at foreldrene tar i bruk foreldreverktøy som er mer hensiktsmessig for samspillet.
RFT <i>Relasjonsfokusert familierapi</i>	0-18 år	Tiltaket er rettet mot familier med ungdom mellom 11 og 18, der ungdommen viser problematferd knyttet til skole, rus, kriminalitet og/eller vold, samt eget strev med egen psykisk helse.
AFK <i>Arenafleksibel familiekontakt</i>	0-18 år	Tiltaket retter seg mot familier som opplever strev på flere arenaer i tillegg til utfordringer i omsorgsutøvelsen.
FIK <i>Foreldre i konflikt</i>	0-18 år	Tiltaket retter seg mot foreldre som har konflikter av en slik karakter at barna blir skadelidende. 2
Gruppeveiledning Brøset	0-18 år	Gruppetilbud til foreldre som har utfordringer med å regulere eget sinn, eller som utviser skremmende adferd ovenfor sine omgivelser og/eller i familien og overfor egne barn.
Familieveiledning	0-18 år	Et endringsrettet tiltak med mål om å styrke foreldrerollen og redusere behovet for mer inngripende og kostnads krevende tiltak.

## 4.2 Samarbeidet med Asker kommune

Barnevernstjenesten i Bærum har samarbeidsavtaler med Asker barnevernstjeneste, og gjennomfører systemsamarbeidsmøter på ledernivå minimum to ganger i året. Bærum er vertskommune for Barnevernsvakten i Asker og Bærum og for tiltakene RFT og MST-CAN.

Samarbeidsavtalene mellom kommunene fornyes i henhold til avtalene og samarbeidet for øvrig omhandler blant annet sammenlignbare faglige avklaringer mellom kommunene, deltakelse i ulike fagkonferanser og samlinger, samt informasjon om faglige oppfølgingsaktiviteter rundt barnevernsvakt, RFT og MST-CAN.

Drift av barnevernsvakten og tilgang til plasser i tiltakene RFT og MST-CAN, gir konkrete enhetskostnader som faktureres Asker kommune etter avtale.

Samarbeidet mellom kommunene vurderes som konstruktivt, gjensidig og meget godt, og tjenestene utveksler nødvendig informasjon om tendenser og utviklingstrekk i ungdomsmiljøene i kommunene og i barnevernsfaglige spørsmål for øvrig.

## 4.3 Aktivitet

Illustrasjon 3



### 4.3.1 Bekymringsmeldinger til barnevernstjenesten

Alle saker i barnevernstjenesten starter med en bekymringsmelding eller en henvendelse direkte fra barnet, ungdommen eller foreldrene. Et aktivt og godt samarbeid mellom barnevernet og øvrige tjenester er helt sentralt for å sikre tilstrekkelig kunnskap og bevissthet om utsatte barn og unge, noe som øker muligheten for å få nødvendig hjelp i tide. Hvem som helst kan melde sin bekymring for et barn til barnevernstjenesten, men offentlig ansatte har i tillegg et selvstendig ansvar for å vurdere om meldeplikten er utløst og kan ikke være anonyme.

Barnevernstjenesten skal snarest, og senest innen en uke, gjennomgå innkomne bekymringsmeldinger og vurdere om meldingen skal følges opp med undersøkelse i henhold til barnevernsloven (§ 2-1).

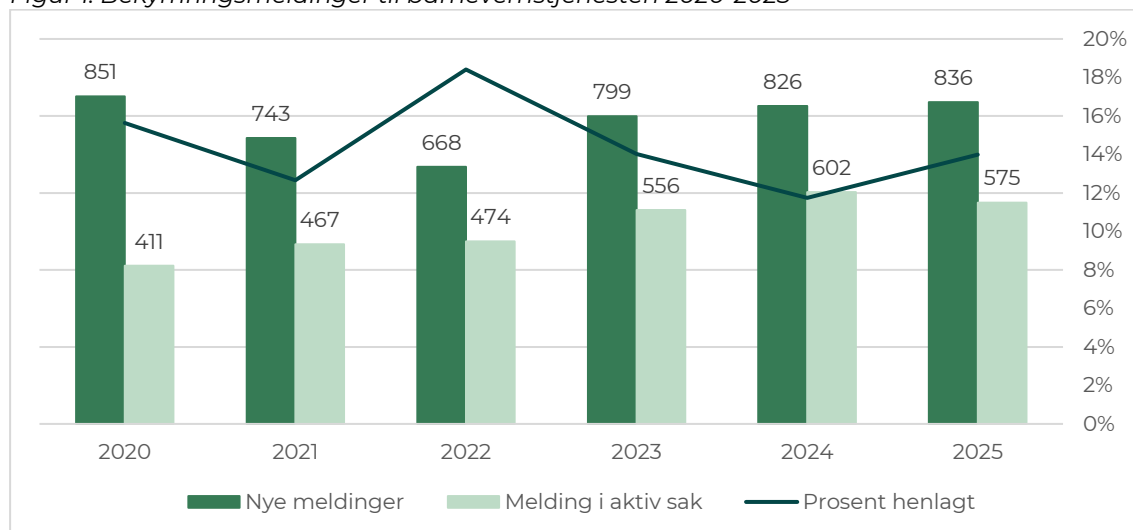
Tabell 2: Et utvalg sentrale meldingsinstanser bak nye\* meldinger 2020-2025

Instans	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Politi	131	154	149	105	137	148
Foresatte	60	66	63	97	87	140
Andre private/anonym	111	80	51	99	94	119
Barneverntjeneste/ Barnevernvakt	185	149	139	159	170	98
Skole	83	84	59	92	111	79
Lege/sykehus	83	37	42	44	38	44
Barnehage	42	42	19	33	29	30
Skolehelsetjenesten	19	26	9	25	16	18
Barnet	2	7	2	3	5	16
Helsestasjon	8	3	6	10	9	11
PPT	3	4	2	2	1	0
Øvrige	124	91	127	130	129	141
<b>Totalt</b>	<b>851</b>	<b>743</b>	<b>668</b>	<b>799</b>	<b>826</b>	<b>844</b>

\*Meldinger som behandles i mottaksmøtet

I 2025 ble det en endring nasjonalt i praksis for registrering av melder. Tidligere har henvendelser til barnevernsvakten som har utløst bekymringsmeldinger, blitt registrert med barnevernsvakten som melder. Fra 2025 registreres den som *først* henvendte seg til barnevernsvakten som melder. Dette har medført en større økning i antall meldinger fra f.eks. barn og foresatte, og en tilsvarende nedgang i antallet meldinger fra barnevernstjeneste/barnevernsvakt.

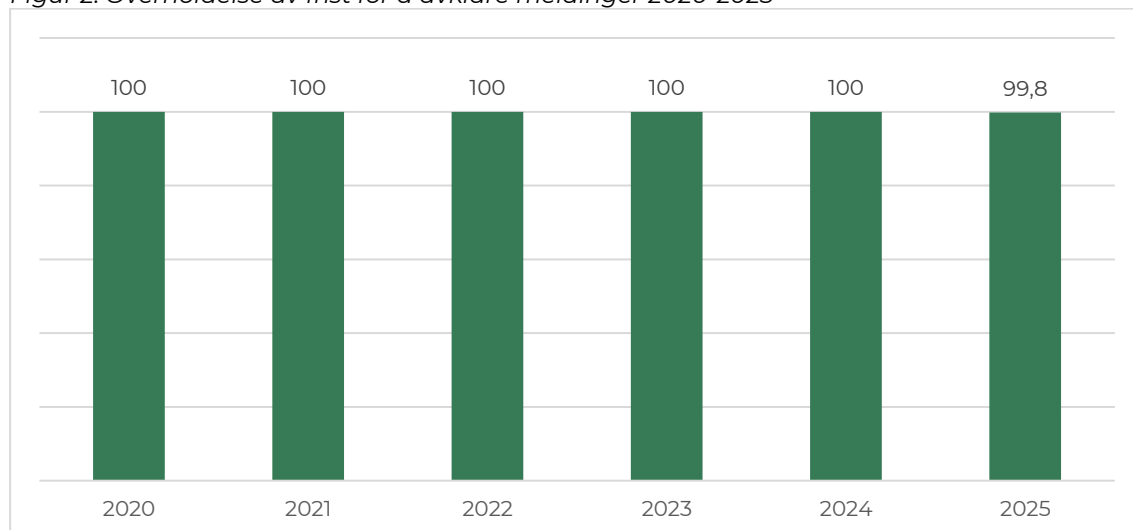
Figur 1: Bekymringsmeldinger til barnevernstjenesten 2020-2025



Antallet nye meldinger har økt de siste tre årene. Meldinger i aktiv sak økte i 2023 og 2024, men har hatt en liten nedgang i 2025.

En melding kan henlegges på ulike grunnlag: fordi den faller utenfor bvl. § 2-2, er henvist til annen instans, overføres til barnevernstjenesten i annen kommune eller manglende grunnlag (f.eks. at barnet er over 18 år eller at meldingen er åpenbar sjikane).

Figur 2: Overholdelse av frist for å avklare meldinger 2020-2025



I 2025 har det forekommet to fristbrudd på meldinger, noe som skyldes registreringsavvik i forbindelse med overgang til nytt fagsystem. Det har ikke forekommet fristbrudd på meldinger i perioden 2020-2024.

### 4.3.2 Undersøkelser

Når innholdet i en bekymringsmelding etter barnevernsloven gir «rimelig grunn til å anta at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for å iverksette tiltak etter loven», skal barnevernstjenesten undersøke forholdet.

En undersøkelse skal gjennomføres snarest og være avsluttet innen tre måneder. I særlige tilfeller kan barnevernstjenesten utvide undersøkelsestiden til seks måneder. Barnevernstjenesten må i slike tilfeller begrunne saklig hvorfor det foreligger slike særlige tilfeller og utvidelsen skal godkjennes av Statsforvalteren. Det har vært søkt om utvidet frist i 37 saker i 2025, 31 av disse ble godkjent av Statsforvalteren.

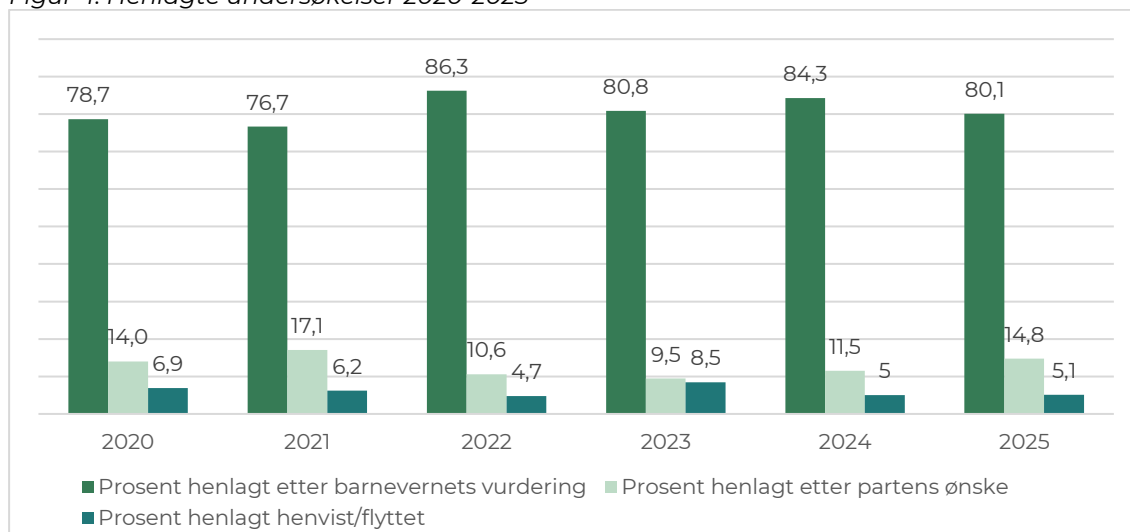
Barn og ungdom skal få tilpasset informasjon om undersøkelsen og om beslutninger som blir fattet. De skal ha mulighet til å medvirke i egen sak, og deres syn skal vektlegges alder og modenhet.

En undersøkelse skal gjennomføres så skånsomt som mulig, men systematisk og grundig nok til å kunne avgjøre om det er nødvendig å iverksette barnevernsfaglige tiltak etter barnevernsloven. Omfanget av undersøkelsen vil avhenge av blant annet alvorligheten i den enkelte sak. Barnevernstjenesten etterstreber å legge til rette for og ønsker også størst mulig grad av samarbeid og medvirkning fra partene.

Figur 3: Antall nye undersøkelser 2020-2025



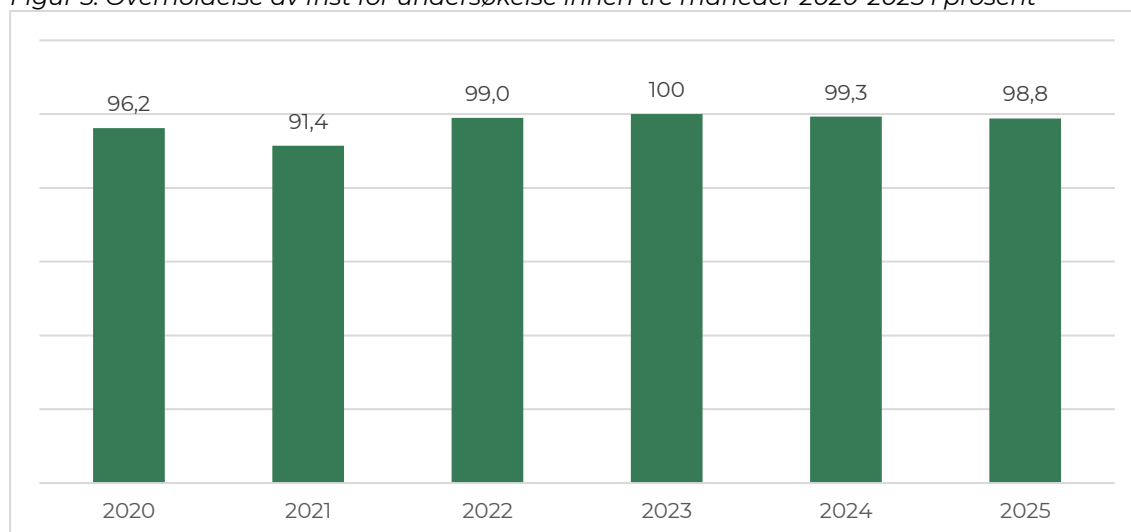
Figur 4: Henlagte undersøkelser 2020-2025



\*Henlagt henvist/flyttet betyr: henvist til annen instans eller henlagt grunnet flytting

I 2025 ble 76 undersøkelsessaker henlagt fordi partene ikke samtykket til hjelpetiltak fra barnevernstjenesten, selv om barnevernstjenesten vurderte at dette ville være til barnets beste. Det har vært en jevn økning av undersøkelser som henlegges etter partens ønske siden 2023. Økningen kan være et uttrykk for økt innflytelse i egen sak og styrket rettssikkerhet; men også at barnevernstjenesten i mindre grad har lyktes i å motivere familiene til å ta imot barnevernstjenestens hjelp. Av den grunn er denne utviklingen noe tjenesten følger opp månedlig, slik at tjenesten er i stand til å vurdere faktiske bakenforliggende årsaker og konsekvenser. Det var i 2024 en vesentlig nedgang i andelen undersøkelser som ble henlagt grunnet flytting eller henvisning til annen instans, som har holdt seg stabil i 2025.

Figur 5: Overholdelse av frist for undersøkelse innen tre måneder 2020-2025 i prosent



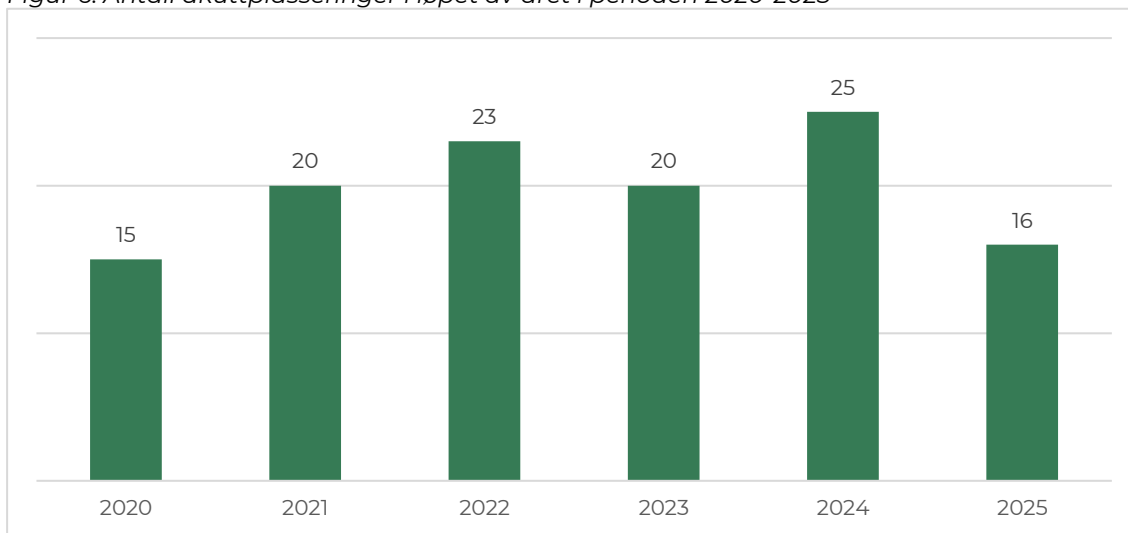
En undersøkelse kan oppleves som et sterkt inngrep i privatlivet og det er tydelige lovkrav til overholdelse av frist for gjennomføring av undersøkelser innen tre måneder. Det er et mål å ha færrest mulig fristbrudd. I 2025 var det ni undersøkelser med fristbrudd. Alle fristbrudd følges opp særskilt.

### 4.3.3 Akutt plasseringer

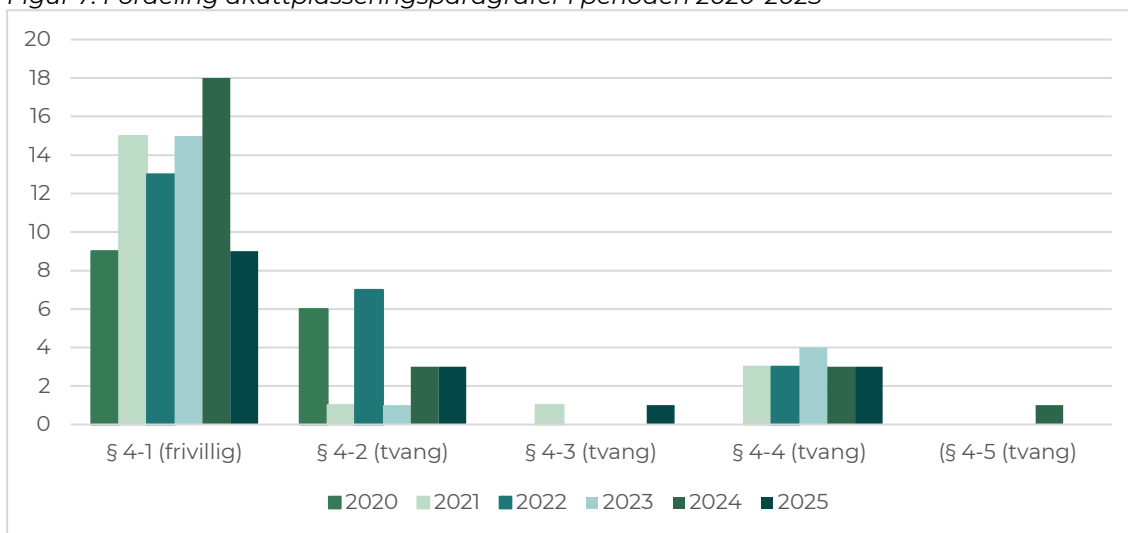
Den vanligste årsaken til at barn og unge er blitt akutt plassert i 2025, har vært behov for en annen omsorgssituasjon fordi foreldrene har vært syke eller ikke har kunnet utøve omsorg av andre grunner. Det har gjennom hele året vært 16 akutt plasseringer som har berørt 12 barn.

Det har over tid vært jobbet systematisk i hele tjenesten med kvalitet og kvalitetssikring i akutte situasjoner for å forebygge akutt plasseringer, og tjenesten har i 2025 utviklet en egen metodikk for gjennomføring av akutte nettverksmøter. Nedgangen i antallet har vært i tråd med økt kunnskap om de store belastningene det er for barn og ungdom å flytte akutt og med tjenestens faglige retning de senere årene. Barnevernstjenesten vil opprettholde fokuset på å avverge akutt plasseringer og å finne andre alternativer så langt det er faktisk mulig og til barnets beste.

Figur 6: Antall akutt plasseringer i løpet av året i perioden 2020-2025



Figur 7: Fordeling akutt plasseringsparagrafer i perioden 2020-2025



§ 4-1 Dersom et barn er uten omsorg, skal barnevernstjenesten straks vedta og sette i verk de hjelpetiltak som er nødvendige. Hjelpetiltakene kan ikke opprettholdes dersom foreldrene eller barn over 15 år motsetter seg tiltaket.

§ 4-2 Barnevernstjenestens leder, lederens stedfortreder eller påtalemyndigheten kan treffe akuttvedtak om omsorgsovertakelse dersom det er fare for at barnet blir vesentlig skadelidende dersom vedtaket ikke gjennomføres straks.

§ 4-3 Barnevernstjenestens leder eller lederens stedfortreder kan treffe vedtak om at et barn som bor utenfor hjemmet med foreldrenes samtykke, ikke skal flyttes, dersom det er sannsynlig at flytting vil være til skade for barnet.

§ 4-4 Barnevernstjenestens leder, lederens stedfortreder eller påtalemyndigheten kan treffe akuttvedtak om opphold i barnevernsinstitusjon dersom barnet har utsatt sin utvikling for alvorlig fare som nevnt i § 6-2. Et slikt vedtak kan treffes bare dersom det er fare for at barnet ellers blir vesentlig skadelidende

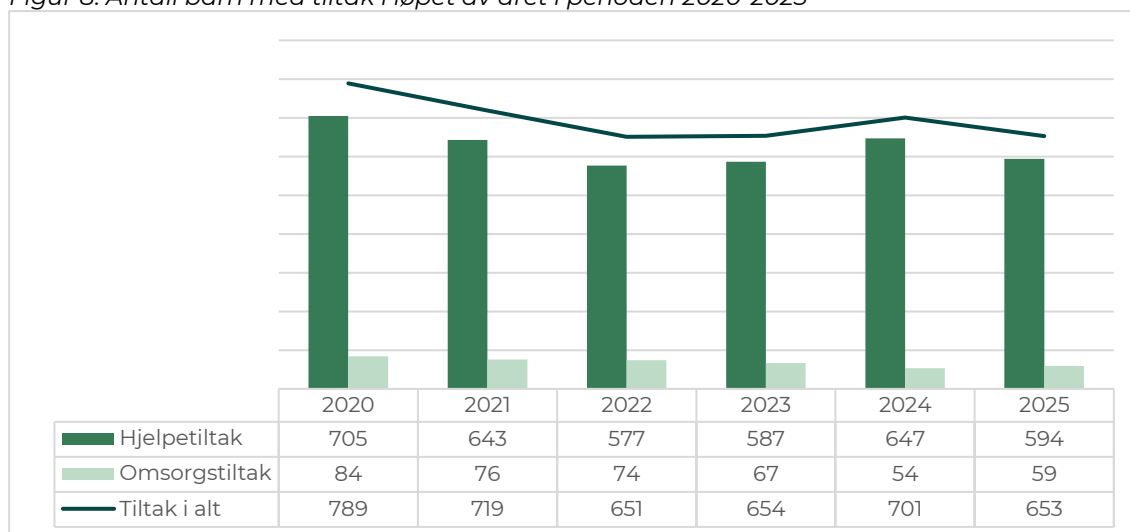
Det ble fattet 16 vedtak om akutt plasseringer i 2025, mot 25 året før. Ni av de 16 ble gjennomført med samtykke og i samarbeid med partene, mens syv ble gjennomført uten partenes samtykke. Det er fremdeles ønskelig i størst mulig grad å gjennomføre akutt plasseringene med samtykke fra de som berøres av dem.

#### 4.3.4 Barn og unge med barnevernstiltak

Den største andelen barn som har kontakt med barnevernstjenesten mottar frivillige hjelpetiltak og i 2025 utgjorde denne andelen 91 prosent. 9 prosent av barna har omsorgstiltak. Forholdsmessigheten i disse tallene kan variere noe fra

år til år, men det har vært en jevn og tilsiktet nedgang i antallet barn som barnevernstjenesten har fått omsorgen for siden 2016.

Figur 8: Antall barn med tiltak i løpet av året i perioden 2020-2025



Når barnevernstjenesten treffer *vedtak om hjelpetiltak*, skal det utarbeides en plan for tiltakene og for oppfølgingen av barn og foreldre. Planen er et viktig verktøy for å dokumentere utviklingen i saken, barnets og foreldrenes mening, barnevernstjenestens vurderinger og for å systematisere arbeidet. Når barnevernstjenesten har *fått omsorgen for et barn*, skal det utarbeides en plan for barnets omsorgssituasjon og for oppfølgingen av barnet og foreldrene.

Figur 9: Andel omsorgsplaner, andel tiltaksplaner og evaluerte tiltaksplaner 2020-2025



\*TP: Tiltaksplaner

Andelen barn med opprettet og aktiv omsorgsplan og plan for tiltak (TP) er jevnt over høy. Evaluering av planer sees på som vesentlig for å sikre nødvendig og lovpålagt medvirkning, og for å kunne vurdere om tiltakene er virksomme og hjelpsomme for barnet. Evaluering av planer er en prioritert oppgave for avdelingene som har ansvar for dette, og styringsdata på området rapporteres månedlig til barnevernsjefen og følges opp av avdelingsledere. Det nye fagsystemet har ført til en økning i andel evaluerte tiltaksplaner, mens andelen barn med tiltaksplan har gått ned som følge av nye digitale rutiner for godkjenning. De nye rutinenene fører til at det kan ta noe lenger tid for partene å signere og returnere planene etter at de er sendt ut. Planene ble tidligere signert i stedlige møter med barnevernstjenesten samtidig som planen ble utarbeidet.

### 4.3.5 Enslige mindreårige

Barnevernstjenesten har ansvar for å følge opp barnevernsfaglige vedtak om oppfølging av enslige mindreårige under 18 år i Bærum kommune.

Flyktningkontoret har ansvaret for drift av kommunens bofellesskap og hybelfellesskap. Det ble i 2025 bosatt 10 enslige mindreårige i Bærum kommune i tråd med politisk beslutning, mens barnevernstjenesten hadde ved årets slutt oppfølgingsansvar for totalt 34 ungdommer og unge voksne. 13 av disse bodde i kommunens bofellesskap/hybelfellesskap.

Barnevernstjenesten oppdaterte i 2025 dokumentet som beskriver barnevernstjenestens ansvar for tilsyn med kommunens bofellesskap/hybelfellesskap. Dokumentet gir tydelige føringer for roller og ansvar i samarbeidet rundt enslige mindreårige, og forenkler samhandlingen mellom tjenestene.

Tabell 3: Enslige mindreårige fordelt etter alder og bosted, situasjonsbilde desember 2025

Enslige mindreårige	totalt	0-17 år	18-20 år	21-25 år
EM i bofellesskap	9	6	3	0
EM på hybel	13	1	8	4
EM i hybelfellesskap	4	1	3	0
EM i fosterhjem	0	0	0	0
Asylmottak	3	3	0	0
Annet	5	1	4	0
<b>Totalt</b>	<b>34</b>	<b>12</b>	<b>18</b>	<b>4</b>

### 4.3.6 MST-CAN (Multisystemic Therapy - Child Abuse and Neglect)

MST-CAN er et evidensbasert behandlingstiltak for familier med barn i alderen 6-18 år, hvor barnevernstjenesten er bekymret for at det forekommer vold eller annen form for omsorgssvikt. Tiltaket er hjemlet i lov om barnevern § 3-1. Målet for behandlingstiltaket er å holde familier sammen, skape et vedvarende trygt og omsorgsgivende miljø for barna, forebygge nye episoder med vold og annen form for omsorgssvikt, redusere foreldrenes og barns psykiske vansker, og øke sosial støtte rundt familien. Behandlingen er hjemmebasert, med en varighet fra seks til ni måneder. I behandlingsperioden har familien tett kontakt med MST-CAN teamet, med tre til fire møter i uken til tider som passer for familien. MST-CAN teamet er tilgjengelig for familiene i behandling 24 timer i døgnet, 7 dager i uka. I behandlingen jobbes det systematisk og målrettet med å styrke foreldrenes omsorg, foreldreferdigheter og samhandling med barna, samt kontakten med familiens sosiale nettverk (slik som slekt, nærmiljø, skole og andre instanser). Behandlingen vil alltid prioritere barnas sikkerhet, og familie- og individualterapeutisk arbeid inkluderes i behandlingen etter den enkelte familiens behov.

Siden oppstart av MST-CAN Bærum i 2016, har barnevernstjenesten i Bærum kommune driftet tiltaket i samarbeid med barnevernstjenesten i Asker kommune, som disponerer plasser i behandlingstiltaket. Til og med 2025 har MST-CAN Bærum hatt 80 familier i behandling, med totalt 151 barn. Ved oppfølging ett år etter avslutning av behandlingstiltaket, bor 70 % av barna i hjemmet.

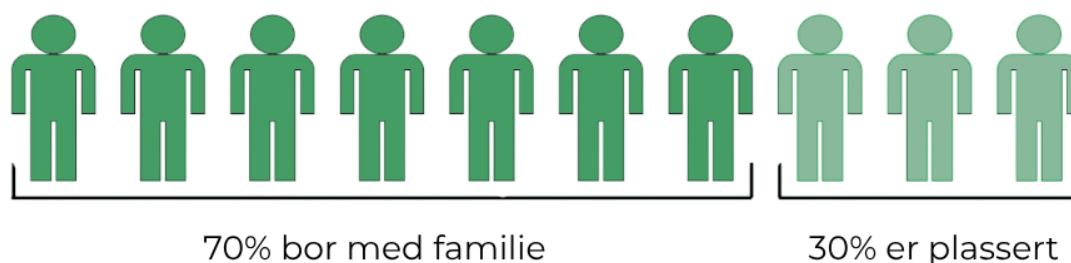
Tabell 4: Gjennomsnittlig oversikt over barnas historikk ved oppstart av behandlingstiltaket MST-CAN fra 2016-2025

Alder	10	år
År i kontakt med barnevernet	5,5	år
Antall bekymringsmeldinger	6	meldinger
Antall undersøkelser	2	undersøkelser
Plassert ved oppstart	12,7	%

Tabell 5: Bruk av tiltaket i Bærum og Asker fra 2016-2025.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>Barn i behandling*</b>	<b>14</b>	<b>27</b>	<b>38</b>	<b>31</b>	<b>27</b>	<b>26</b>	<b>28</b>	<b>27</b>	<b>25</b>	<b>25</b>
- Bærum	10	20	23	19	16	16	17	17	17	15
- Asker	4	7	15	12	11	10	11	10	8	10

Illustrasjon 4: Antall barn som bor sammen med familien ett år etter endt behandling



Fagmiljøet rundt behandlingstiltaket i Norge er i utvikling, og det etableres stadig flere team i forskjellige kommuner rundt i landet. MST-CAN teamet i Bærum feirer 10 år i 2026.

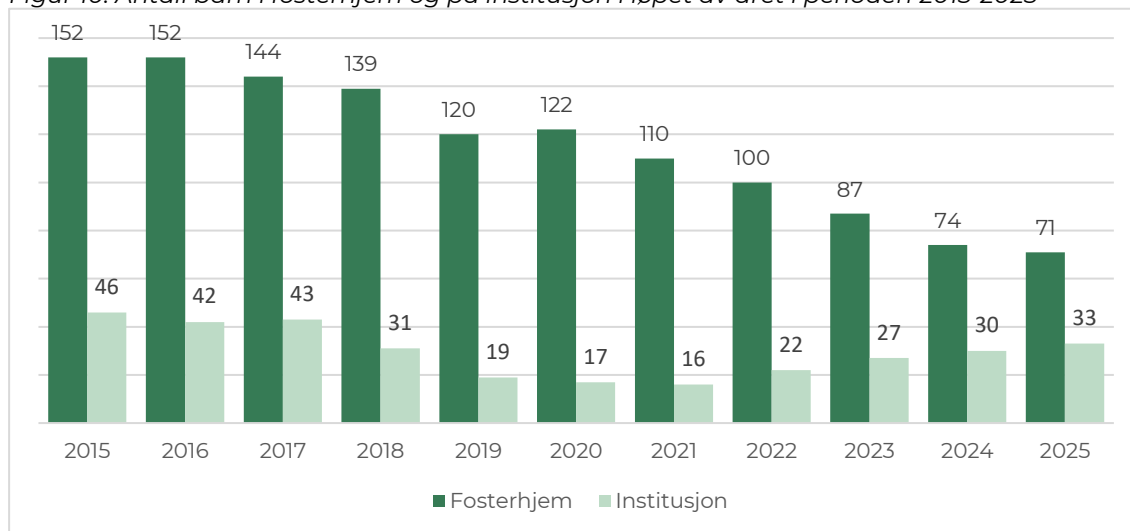
#### 4.3.7 Barn og ungdom med opphold utenfor hjemmet

##### 4.3.7.1 Fosterhjem og institusjon

Fosterhjem er private familier som ivaretar omsorgen for barn som i en kortere eller lengre periode ikke kan bo hos sine foreldre. Bufetat har ansvar for drift og oppfølging av barnevernsinstitusjoner i Norge og de fleste er rettet mot ungdom som målgruppe. Barn under 12 år som ikke kan bo hjemme bor som regel i fosterhjem.

Barn kan bo i fosterhjem og i institusjoner både etter nemndsvedtak om omsorgovertakelse, etter nemndsvedtak om opphold i institusjon eller fosterhjem for barn som utsetter sin utvikling for alvorlig fare og etter vedtak om frivillige hjelpetiltak med samtykke fra foreldre og barn over 15 år.

Figur 10: Antall barn i fosterhjem og på institusjon i løpet av året i perioden 2015-2025



I tillegg til en jevn nedgang i antallet barn som bor i fosterhjem, ble antallet barn som trenger opphold i institusjon redusert kraftig siden 2015, særlig i perioden 2019 -2021. Nedgangen vurderes å kunne henge sammen med etableringen av FFT (RFT), MST-CAN, PMTO og andre spesialiserte barnevernstiltak integrert i barnevernstjenesten. Økningen i antallet barn med opphold i institusjon fra og med 2022 kan være forårsaket av flere forhold i barnets oppvekstmiljø og er en tendens også nasjonalt. En periodevis økning i ungdomskriminaliteten og en høyere forekomst av psykiske helseplager blant barn og unge, kan være medvirkende årsaker til at antallet barn med behov for opphold i institusjon har doblet seg siden 2021.

Bufetats bistandsplikt på området institusjonsplasseringer overfor Bærum barnevernstjeneste har vært ivaretatt i 2025 og det har ikke forekommet brudd på bistandsplikten som har resultert i manglende forsvarlige tjenester overfor barn og unge som har trengt en institusjonsplass.

### Utsiktet flytting

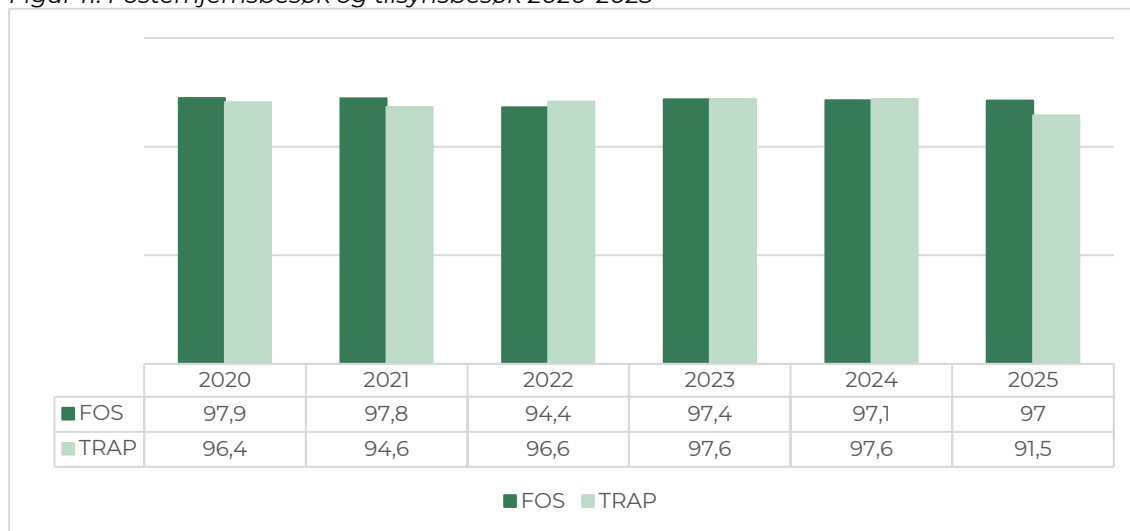
En utsiktet flytting innebærer at en flytting fra fosterhjemmet eller institusjonen skjer tidligere enn planlagt på grunn av ulike uforutsette forhold.

Bakgrunnen kan være at omsorgsoppgaven har vært opplevd som for omfattende og/eller komplekse, eller at den delvis gikk utover oppfølging av egne barn. Barnevernstjenesten har prioritert innsatsen for å avverge utsiktede flyttinger svært høyt i 2025. Igangsatte tiltak internt i tjenesten har vært tettere veiledning og oppfølging av fosterfamiliene, flere avlastningsordninger og økonomiske forsterkninger der dette vurderes som nødvendig.

#### 4.3.7.2 Fosterhjemsbesøk (FOS) og Tilsynsbesøk (TRAP)

Barnevernstjenesten har plikt til å foreta fosterhjemsbesøk i hvert enkelt fosterhjem så ofte som nødvendig, men minimum to eller fire ganger i året. Kommunen der barnet faktisk bor, skal i tillegg føre tilsyn med hvert enkelt barn i fosterhjem fra plasseringstidspunktet og frem til barnet fyller 18 år. Formålet med tilsynet er å kontrollere at barnet får forsvarlig omsorg i fosterhjemmet. Tilsyn skal gjennomføres så ofte som nødvendig, men minimum to eller fire ganger i året.

Figur 11: Fosterhjemsbesøk og tilsynsbesøk 2020-2025



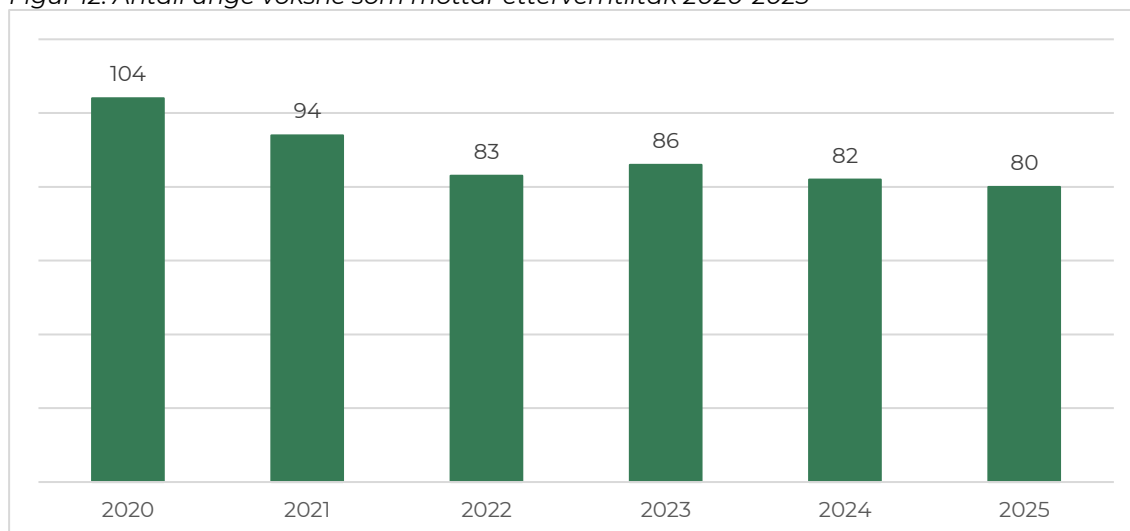
Barnevernstjenesten har samlet hatt en økning i gjennomførte fosterhjemsbesøk i perioden og er nå nært opp mot 100 %. Nedgang i antallet tilsynsbesøk skyldes særskilte omstendigheter i fire enkeltsaker og er fulgt opp i den aktuelle avdelingen.

Ved nye plasseringer i fosterhjem er kravet ett besøk per påbegynt kvartal det første året. Dette kan være utfordrende og ikke nødvendigvis hensiktsmessig av hensyn til barnet. Barnets beste vil alltid være hensynet som vektet tyngst, selv også når det kan føre til en noe lavere måloppnåelse når rapportering av antall tilsynsbesøk gjennomføres.

#### 4.3.8 Unge voksne som mottar ettervern fra barnevernstjenesten

Når ungdommen ønsker oppfølging og samtykker til det kan barnevernstiltak som er iverksatt før barnet har fylt 18 år opprettholdes eller erstattes av andre tiltak som er omhandlet i barnevernsloven inntil barnet har fylt 25 år. Formålet med ettervern er å ivareta ungdommer som har hatt hjelpe- eller omsorgstiltak fra barnevernstjenesten og som fortsatt trenger bistand og støtte etter nådd myndighetsalder og i overgangen til voksenlivet.

Figur 12: Antall unge voksne som mottar etterverntiltak 2020-2025

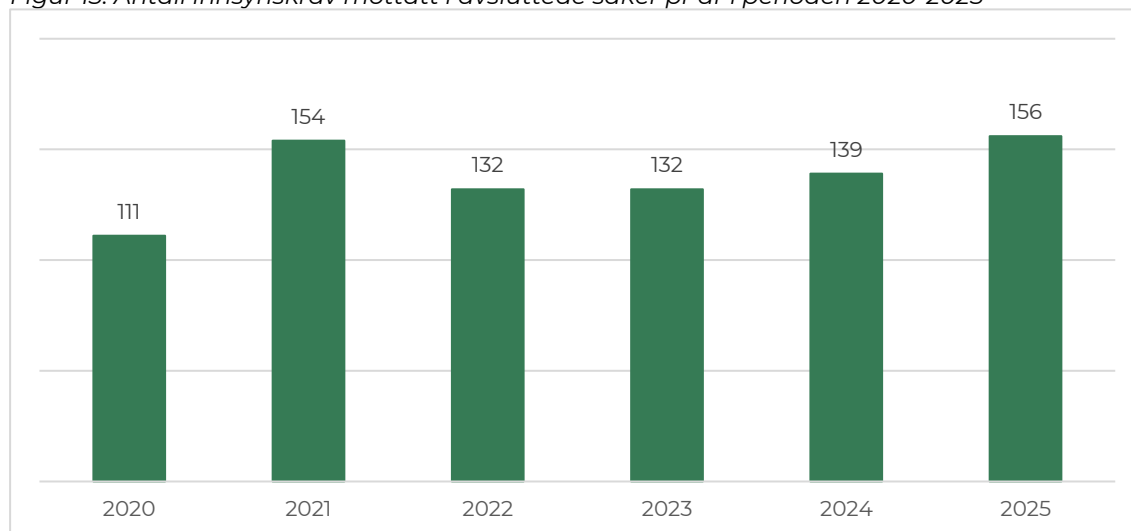


I *Figur 12* vises antall unge voksne med ettervernstiltak per 31.12. gjeldende år. Det totale antallet som har mottatt ettervern i løpet av et år kan derfor være høyere, da saker som ble avsluttet før 31.12. ikke er medregnet.

### 4.3.9 Innsynskrav

Parter i en barnevernssak har rett til innsyn i opplysninger i saken, jf. forvaltningsloven § 13 a nr. 1. Parter i en barnevernssak er foreldre og ungdommer over 15 år. Foreldre og ungdommer kan kreve innsyn i og få utlevert dokumenter som omhandler dem, både mens saken er aktiv og etter at den er avsluttet. Partens advokat kan få innsyn i forbindelse med rettsprosesser. Et innsynskrav innebærer at alle sakens dokumenter må kontrolleres. Det vurderes om parten skal gis adgang til alle dokumentene, eller om det foreligger grunnlag for å fatte vedtak om innskrenket adgang til visse opplysninger i henhold til bestemmelsene i forvaltningslovens § 19. En slik innskrenkning kan for eksempel være nødvendig dersom opplysningene omfatter en annen persons helseforhold, eller det foreligger andre forhold som av særlige grunner tilsier at opplysningene ikke skal tilkomme andre parter i saken. En korrekt, respektfull og etterrettelig behandling av innsynskrav er svært viktig for rettssikkerheten til barn og foreldre som er eller har vært i kontakt med barnevernstjenesten og kan i enkelte tilfeller kreve omstendelige arbeidsprosesser. Barnevernstjenesten mottar fra tid til annen innsynskrav fra ulike medier som må vurderes og behandles. Det er sjelden barnevernstjenesten vurderer at det er til barnets beste å dele taushetsbelagt informasjon i slike saker, selv når partene samtykker til dette.

*Figur 13: Antall innsynskrav mottatt i avsluttede saker pr år i perioden 2020-2025*

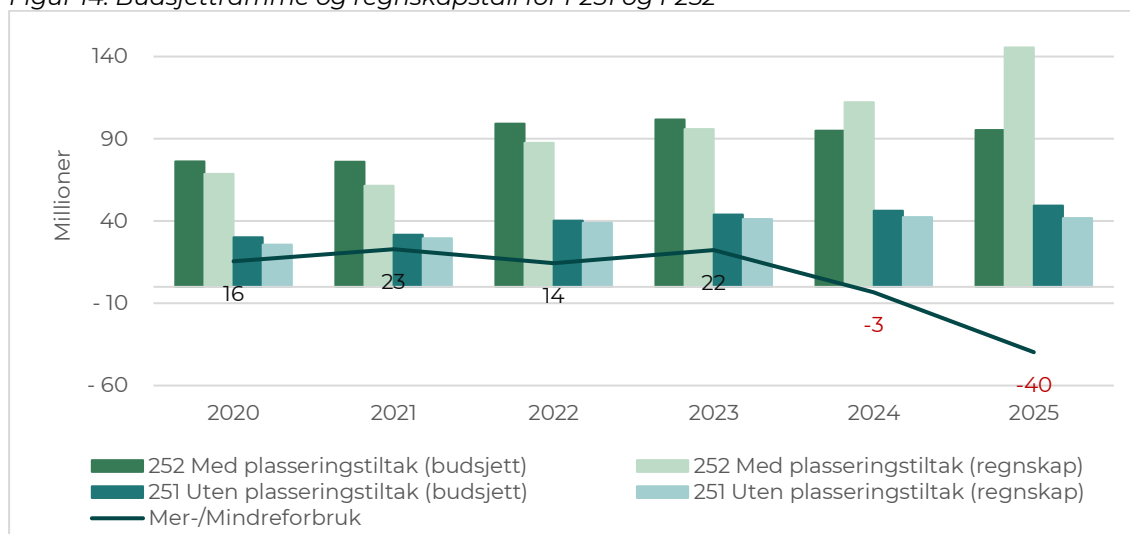


## 4.4 Nøkkeltall – økonomi og effektivisering:

Barnevernstjenesten er en lovpålagt tjeneste med rettighetsfestede tiltak til barn og unge i høy risiko.

Barnevernstjenesten har siden 2019 gått med et årlig mindreforbruk i varierende størrelse, som blant annet er resultat av omstilling og effektivisering i forbindelse med forberedelser til oppvekstreformen og den nye statlige finansieringsmodellen som ble innført i 2022. Den nye finansieringsmodellen innebar at en betydelig større del av utgiftene til institusjonstiltak skulle dekkes av kommunen, for å motivere landets kommuner til tidlig innsats og forebyggende tiltaks- og tjenesteutvikling. Barnevernstjenesten i Bærum har derfor utviklet og etablert egne spesialiserte hjelpetiltak i hjemmet siden 2016, for å øke andelen barn som får hjelp mens de bor hjemme, og redusere andelen barn som må bo utenfor hjemmet. Det er derfor utgiftene på 252 Med plasseringstiltak ble redusert og ga et mindreforbruk i flere år, inntil det oppsto et plutselig og uventet merforbruk på 252 i 2024 som fulgte tjenesten inn i 2025.

Figur 14: Budsjettramme og regnskapstall for F251 og F252



Satsene for kommunal egenbetaling økte i 2022 (se Tabell 6), og derfor har både budsjett og regnskap økt betydelig fra og med 2022.

På tiltak under formål 252 var det et avtagende mindreforbruk i perioden 2021-2023, og deretter et merforbruk på 17,4 millioner kroner i 2024 og 50,3 millioner kroner i 2025. Merforbruket skyldtes i hovedsak flere institusjonsopphold med helt ekstraordinære høye kostnader for barn med særlig store helserelaterte behov og rettigheter etter flere lowerk, samt en uventet økt aktivitet i institusjonsopphold med vanlig kommunal egenbetaling.

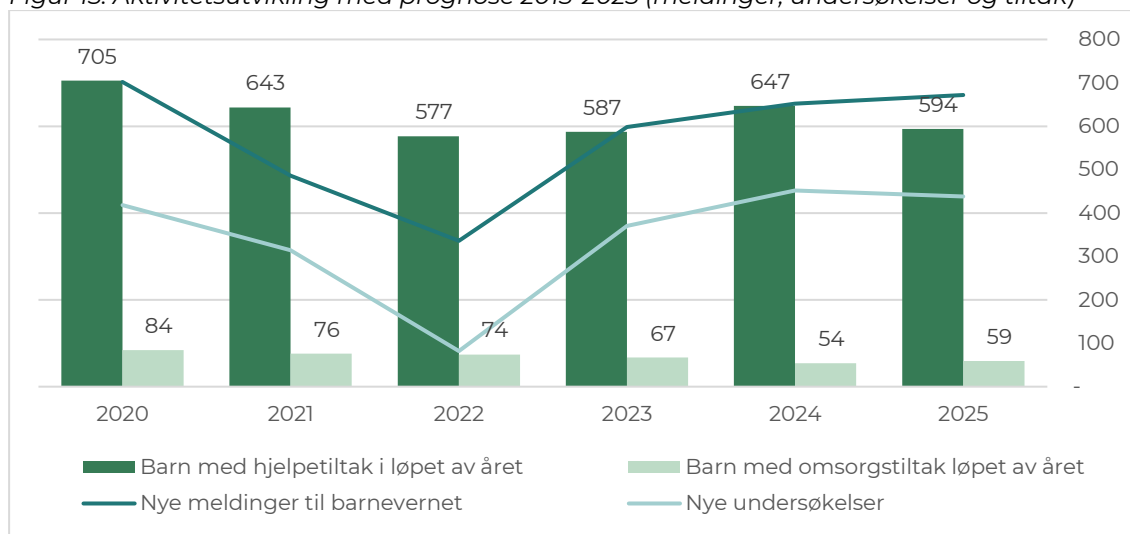
Det var i 2025 et mindreforbruk på andre områder i tjenesten som omfatter drift og lønn; 2,9 mill. på 244 og 7,7 mill. på 251 (se Figur 14), og dermed ble det totale merforbruket for 2025 redusert til 39,7 mill. Tilstrekkelige ressurser på 244 og 251 vurderes som nødvendig for å forebygge vekst i kostnadene på 252.

Tabell 6: Satser for kommunal egenbetaling per år for statlige tiltak

Tiltak	2021	2022	2023	2024	2025
Institusjonsplass	922 800	2 040 000	2 100 000	2 192 400	2 282 280
Senter for foreldre og barn (døgnopphold)	922 800	852 000	876 000	914 520	952 020
Beredskapshjem og spesialiserte fosterhjem	434 400	1 020 000	1 020 000	1 096 200	1 141 140

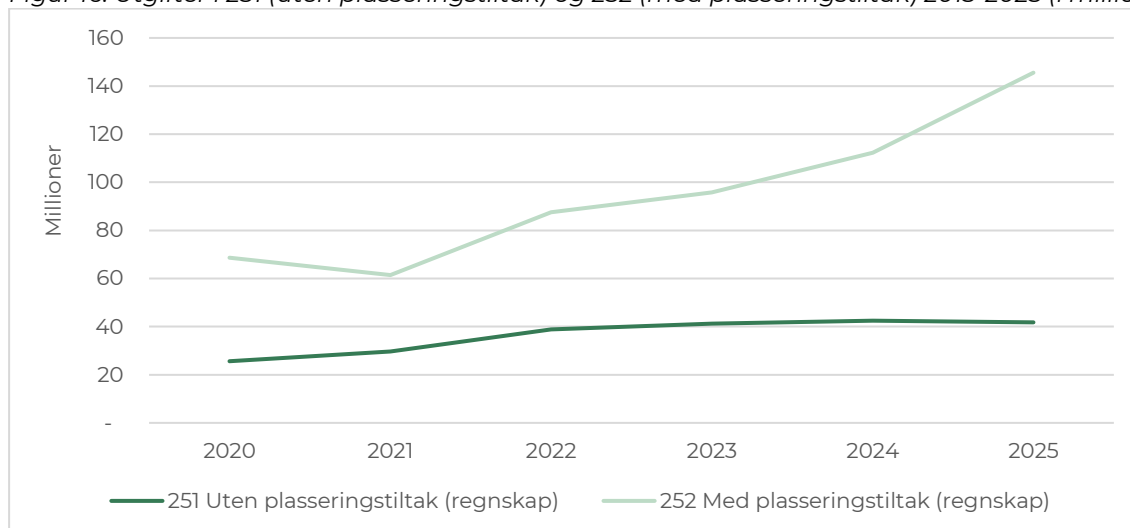
Den nye finansieringsmodellen i 2022 overførte flere oppgaver og mer ansvar til kommunene, og samtidig ble refusjonsordningen mellom kommunene og staten avvirket. I Tabell 6 vises økningen i satsene for kommunal egenbetaling ved plassering i barnevernstiltak utenfor hjemmet siden 2021. Barnevernstjenesten fikk økt budsjetttrammen med 29,3 millioner i 2022 for å møte de økte kostnadene knyttet til ny finansieringsmodell.

Figur 15: Aktivitetsutvikling med prognose 2015-2025 (meldinger, undersøkelser og tiltak)



I pandemiårene har det vært en nedgang i både meldinger og nye undersøkelser, men fra 2023 ses det at nedgangen i de to foregående årene har snudd.

Figur 16: Utgifter i 251 (uten plasseringstiltak) og 252 (med plasseringstiltak) 2015-2025 (i millioner kr)



Tabell 7: Antall kostnadsdrivende tiltak ved årsslutt

Tiltak	2021	2022	2023	2024	2025
Institusjonsplass	10	15	15	21	28
Senter for foreldre og barn (døgnopphold)	1	3	0	4	0
Beredskapshjem og spesialiserte fosterhjem	7	11	13	15	10

#### 4.4.1 Utgifter til tiltak per barn/ungdom

I *Tabell 8* er det en oversikt over hva de ulike tiltak koster i gjennomsnitt per måned og per år per barn/ungdom. Et institusjonsopphold med forsterkningstiltak for ungdom med særlig store helserelaterte behov har i 2025 i gjennomsnitt kostet 794 973 kr per måned per ungdom, noe som utgjør 9,5 mill. kr per år. Egenbetalingen til opphold i institusjon uten forsterkningstiltak utgjorde til sammenlikning 2,2 mill. kr. (Se *Tabell 6*). Opphold i institusjoner med forsterkningstiltak kostet kommunen mer enn fire ganger så mye som opphold uten forsterkningstiltak. Egenbetalingen er i snitt 1,7 mill. kr. for opphold i institusjon, spesialiserte fosterhjem og beredskapshjem. Det er i *Tabell 8* også tydelig å se forskjellen på hva tiltak på 251 koster sammenlignet med tiltak på 252. Utgiftene per barn og ungdom på Senter for foreldre og barn og til MST er den kommunale egenbetalingen til Bufetat, mens utgiftene per barn og ungdom med tiltak fra avdeling tiltak og MST-CAN er beregnet utfra lønnsutgifter og drift av avdelingen/teamet. En liten økning i antallet barn med opphold i institusjon gir derfor svært store utslag, og det kan fremdeles forventes store svingninger i antallet. En videre satsning på tidlig innsats og virksomme, forebyggende hjelpetiltak vil være det viktigste virkemiddelet for å redusere behovet for kostnadsdrivende tiltak utenfor hjemmet i årene som kommer.

*Tabell 8: Utgifter pr. barn/ungdom i ulike tiltak i gjennomsnitt pr. måned og pr. år*

	I gjennomsnitt pr. måned pr. barn/ungdom	I gjennomsnitt pr. år pr. barn/ungdom
252: Barn og unge med særlig store helserelaterte behov på institusjon	794 973 kr	9 539 679 kr
<i>Antall barn pr. 31.12</i>		5
252: Barn og unge på institusjon, spesialiserte fosterhjem og beredskapshjem*	141 336 kr	1 714 418 kr
<i>Antall barn pr. 31.12</i>		34
252: Kommunale fosterhjem	41 283 kr	495 393 kr
<i>Antall pr. 31.12</i>		64
251: Barn og unge på MST og Sentre for foreldre og barn*	15 842 kr	190 105 kr
<i>Antall pr. 31.12</i>		7
251: Barn og unge med MST-CAN tiltak**	72 870 kr	874 435 kr
<i>Antall pr. 31.12</i>		8
251: Avdeling tiltak inkl. RFT**	14 212 kr	170 540 kr
<i>Antall pr. 31.12</i>		154***

\*Kommunal egenbetaling til Bufetat

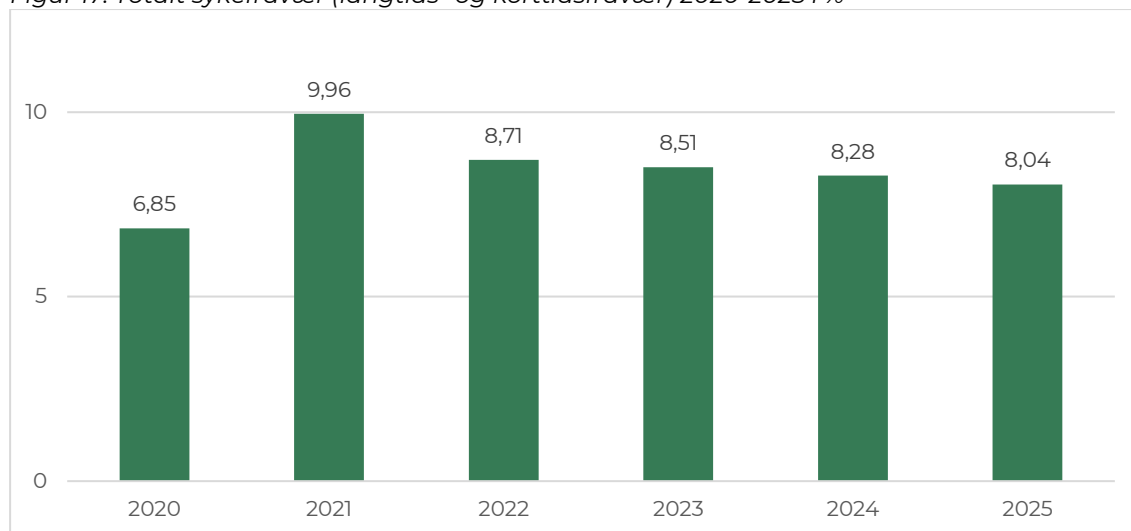
\*\*Lønnsutgifter og drift i avdelingen/teamet

\*\*\*Angir antall tiltak og er inkl. Askersaker

## 4.5 Nøkkeltall – HR og HMS

### 4.5.1 Sykefravær

Figur 17: Totalt sykefravær (langtids- og korttidsfravær) 2020-2025 i %



Tjenesten har et stabilt og relativt lavt sykefravær, og det totale sykefraværet fortsetter å gå ned. Sykefraværet følges opp månedlig i barnevernstjenestens månedsrapport til barnevernssjef og i lokalt MBM. Som del av det forebyggende arbeidet med sykefravær, har alle avdelinger i tjenesten årlige, definerte arbeidsmiljø- og HMS-relaterte tiltak i sine strategiplaner integrert som del av kvalitetsutviklingen i tjenesten og i avdelingenes HMS-handlingsplaner.

### 4.5.2 Turnover og rekruttering

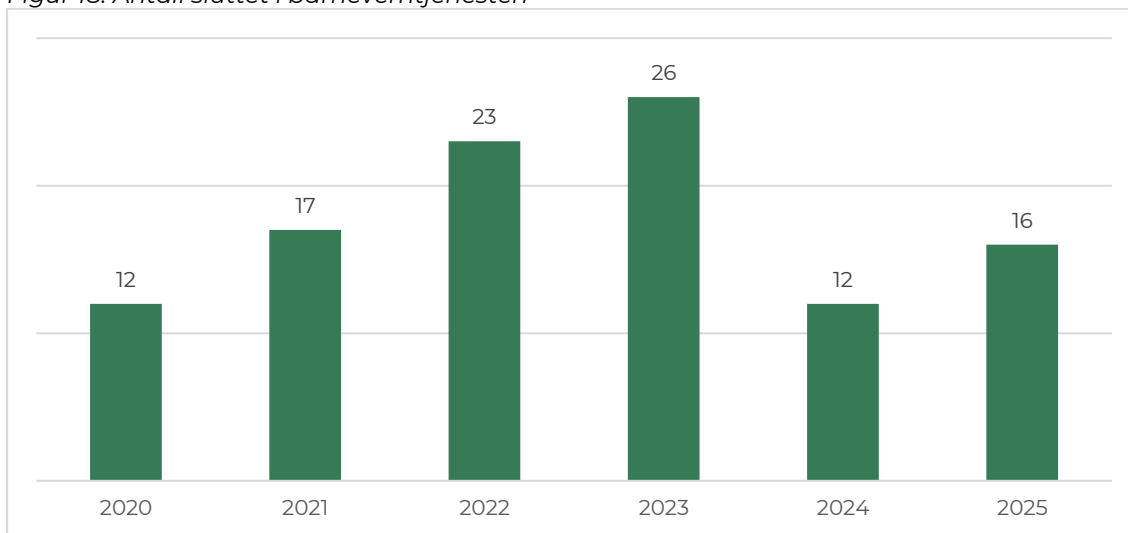
Bærum barnevernstjeneste beregner turnover etter KS' definisjon *når en fast medarbeider har sluttet å jobbe i tjenesteområdet (her: barnevernstjenesten) registrert i løpet av året*. I beregning av turnover, telles kun faste ansatte som har sluttet. Ansatte som går av med pensjon er ikke med i beregningen.

De siste publiserte nasjonale tall fra KS for område barnevern fra 2023-2024 viser en turnover på 15,4%. ([Statistikk om barnevernstjenesten](#)).

De nasjonale tallene viser en gradvis reduksjon i turnover i landets barnevernstjenester fra 18,9% i 2020-2021 til 15,4% i 2023-2024. Nedgang i turnover kan tyde på økt stabilitet i tjenestene og i arbeidslivet etter pandemien. Andre faktorer som høy grad av trivsel i både kommunene og i tjenestene, et trygt og inkluderende arbeidsmiljø og en verdibasert og forutsigbar ledelse kan bidra til å styrke medarbeideres tilknytning over tid.

Bærum barnevernstjenesten hadde en turnover på 9,7 % i 2025.

Figur 18: Antall sluttet i barneverntjenesten



Turnover kan være et nøkkelområde for å måle hvor attraktiv og konkurransedyktig tjenesten vil være i fremtiden, og følges systematisk opp av barnevernssjef og ledergruppen, og i lokalt MBM. Det gjennomføres alltid sluttsamtale med ansatte som slutter.

Alle ansatte holdes orientert om oppstart og avslutning av arbeidsforhold i tjenesten gjennom månedlig internkommunikasjon.

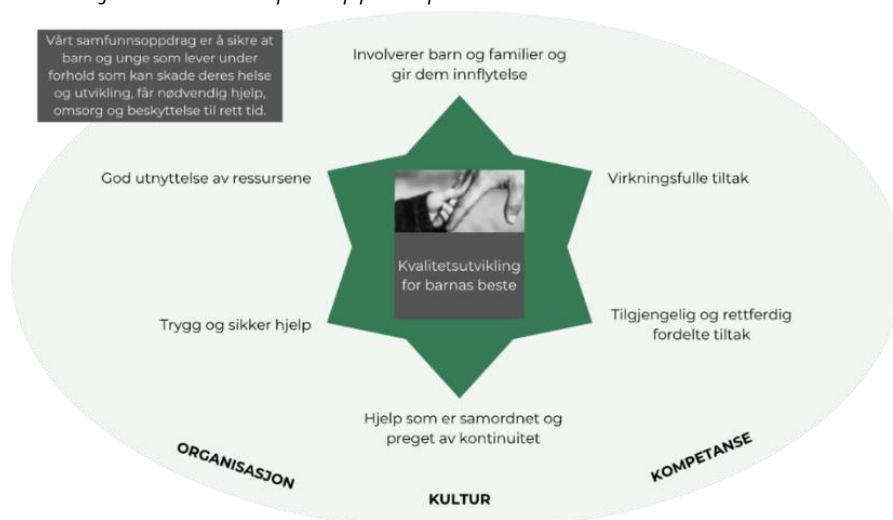
## 5 ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER- KVALITETSUTVIKLING OG INNOVASJON

### 5.1 Om strategi for kvalitetsutvikling

Siden 2016 har barnevernstjenesten i Bærum styrt kvalitetsutvikling og omstilling gjennom en helhetlig, strategisk tilnærming. Hver strategiperiode er treårig, og det utformes årlige tiltak med utgangspunkt i et felles målbilde for strategiperioden.

De årlige utviklings-, innovasjons- og omstillingstiltakene utarbeides både på overordnet nivå for hele barnevernstjenesten, og for hver enkelt avdeling. Samtlige utviklingstiltak knytter seg til én eller flere av kvalitetsprinsippene.

Illustrasjon 5: Kvalitetsprinsippene på barnevernsfeltet



Illustrasjon 6: Eksempler på gjennomførte utviklingstiltak i strategi for kvalitetsutvikling:



## 5.2 Videreutdanning og interne kompetansehevede tiltak

Medarbeidere i tjenesten kan årlig søke videreutdanning på høgskole/universitet i regi av Bufdir eller i form av masterkompetanse etter fastlagte prosesser og kriterier som oppdateres årlig i samarbeid med lokalt MBM. Fra og med 2021 har tjenesten hatt egne ordninger for å forberede og imøtekomme kompetansekravet som skulle tre i kraft 1. januar 2031.

Kompetansekravet ble i sin tid besluttet som del av nye lovkrav i barnevernsloven og satsninger i oppvekstreformen, med mål om å bedre hjelpen og øke rettsikkerheten til barn og familier som har behov for barnevernets hjelp.

I april 2025 besluttet Stortinget å avvikle kompetansekravet, og det er i dag ingen lovpålagte kvalifikasjonskrav til medarbeidere i kommunal barnevernstjeneste.

Kravene opprettholdes for barnevernsleder og stedfortreder.

Barnevernstjeneste vil fortsette å stille minimumskrav om relevant bachelor eller høyere utdanning ved rekrutteringer.

Bærum barnevernstjeneste har årlig intern opplæring for medarbeidere i *Barnesamtalen* og *nettverksmøteledelse*. Barnesamtalen og nettverksmøtemetodikk har vært etablert i tjenesten i flere år og bidrar til å oppfylle lovkrav til barns medvirkning, styrke innholdet i forebyggende barnevernsfaglige hjelpetiltak og økt bruk av slekt og nettverk ved plasseringer. Bærum barnevernstjeneste har de senere årene gitt tilbud om kjøp av opplæringsplasser i nettverksmøteledelse også til barnevernstjenester i andre kommuner.

## 5.3 Medvirkning og makt

Alle barn, unge og foreldre skal få mulighet til å medvirke i alle faser av en barnevernssak, for å sikre barnets beste og øke rettssikkerheten for barn og familier. Barnets egen mening skal dokumenteres og det skal også fremkomme hvordan barnets mening vektet.

Det etterstrebes å gjennomføre samtaler med barn, unge og foreldre om deres opplevelser med barnevernet på en respektfull, hensynsfull og verdig måte.

Barnevernstjenesten er en samfunnsinstitusjon med myndighet til å utøve makt overfor enkeltmennesker. Tjenesten må derfor være særlig oppmerksom på hvordan makten kan være underliggende og hvordan den faktisk forvaltes i *alle* sammenhenger. Samhandling og kommunikasjon med barn og familier gjennomføres med erkjennelse av dette.

## 6 LEDELSE OG STYRING

Illustrasjon 7: Barnevernssjefens ansvar for virksomhetsstyring, og sammenhengen med barnevernerollen



Oppvekstreformen og ny barnevernslov fremhever kommunens overordnede ansvar for god styring på barnevernsområdet. Kommunenes tilnærming til videreutvikling av forebyggende tjenester rettet mot barn og unge vil kunne påvirke hvilken hjelp barnet kan få, og om hjelpen iverksettes tidnok.

Statsforvalteren fremhevet ansvarsområder som ledelse, styring og internkontroll i sitt forventningsbrev også for 2025.

Barnevernstjenesten har siden 2016 utviklet og styrt driften gjennom tre-årige strategier for kvalitetsutvikling, og det utarbeides årlige tiltaksplaner (virksomhetsplaner) for alle avdelinger og på overordnet nivå.

Sammen med interne delegasjonsbestemmelser, funksjons- og rollebeskrivelser, prinsipper for eskalering i beslutningsprosesser og tjenestens månedsrapport, gir dette en god og solid styring og ledelse av tjenesten og ved rapportering i linjen og til politikerne.

**Avdeling forvaltning** i barnevernstjenesten har ansvar for tjenestens styringsmodell, og å oppdatere og videreutvikle prosesser og oppgaver som sikrer økonomisk og forvaltningsmessig forsvarlighet og utvikling i tjenestens helhetlige virksomhetsstyring. Avdelingen ivaretar rollen og ansvaret gjennom definerte oppgaver for planlegging og styring på områdene fag, økonomi og helhetlig tjenestekvalitet, blant annet gjennom følgende aktiviteter:

- Har prosessansvar i organisasjonsutvikling og kvalitetsutvikling for hele barnevernstjenesten.
- Forvalter tjenestens kontroller-oppgaver og fagsystem, internkontroll og dokumenthierarki.
- Kvalitetssikrer virksomhetsstyringen gjennom utarbeidelsen av månedsrapport til barnevernssjef og rapportering i Framsikt.
- Budsjetterer, følger opp prognoser og resultat, samt månedlig økonomistyring.
- Utvikler og gjennomfører barnevernstjenestens kompetanseutviklingsplan.
- Er pådriver i innovasjonsprosjekter i tjenesten (eksempelvis i forskningsprosjekter, oppfølgingsaktiviteter ved implementering av nye tiltak og metoder, DigiBarnevern-prosjektet, oppfølging av praksisstudenter mv.).
- Har ansvar for forsvarlig dokumentbehandling og dokumentflyt, oppfølging av innsynskrav og oppfølging og utvikling knyttet til barnevernstjenestens digitale og stedlige arkiv iht. gjeldende lovverk.
- Har delansvar for planlegging og gjennomføring av samvær med tilsyn etter barneloven § 43a.
- Følger opp administrasjon, lønn, avtaleverk og annet overfor ca. 200 fosterhjem, besøkshjem, støttekontakter og tilsynsførere.
- Tar imot og følger opp barn, foreldre, samarbeidsinstanser og andre besøkende i stedlig ekspedisjon, og betjener sentralbordet for barnevernstjenesten.

## 7 UTFORDRINGSBILDE OG PRIORITERINGER 2026

### Utfordringsbilde

- Økonomi  
Bakgrunnen for tjenestens merforbruk i 2024 og 2025 gir økt bekymring for barnevernstjenestens videre økonomiske utvikling. Omstillingen som er gjennomført siden 2016 har gitt svært gode resultater over tid, men det ekstraordinære merforbruket har plutselig og uventet påført tjenesten store kostnader. Kommunens innsparingsbehov på andre områder vil kunne virke inn på barnevernstjenestens muligheter til forsvarlig økonomisk drift, ettersom lovpålagte oppgaver i form av akutt plasseringer og andre tiltak utenfor hjemmet må gjennomføres der det ikke finnes andre løsninger for familiene.
- Rekruttering  
Bærum barnevernstjeneste har ved flere anledninger mistet gode søkere og erfarne medarbeidere til omkringliggende kommuner, som i noen tilfeller tilbyr en lønn som langt overgår tilbudet fra Bærum. Uten nødvendig kompetanse og erfaring vil tiltaksutvikling og kvalitet i tjenestene overfor barn, unge og familier i Bærum kunne forringes og øke risikoen for at det må iverksettes kostnadsdrivende og sterkere inngripende tiltak over tid.
- Helsesaker  
Til tross for en nasjonal satsning på helsetjenester og psykisk helsehjelp til barn og unge, erfarer flere kommunale barnevernstjenester at barn og unge med store og sammensatte helsebehov ikke har fått nødvendig hjelp i tide. Slitasje på foreldrenes omsorgsutøvelse og konsekvensene dette kan ha for barn og unge, kan i noen saker føre til at barna ikke kan bo hjemme. Når det i tillegg er en økning i antallet barn med behov for helserelevante forsterkningstiltak i barnevernsinstitusjoner, vil de økte kostnadene dette utløser tilfalle kommunens barnevernstjeneste. Staten gir ingen refusjon til barnevernstjenesten i slike tilfeller.

### Prioriteringer

Prioriterte områder i tjenestens overordnede strategi for kvalitetsutvikling 2026 gjenspeiler utfordringsbildet og nasjonale føringer på barnevernsfeltet.

Barnevernstjenestens helhetlige tilnærming til styring og ledelse vil opprettholdes med særlig oppmerksomhet på noen nøkkelområder.

- HMS og arbeidsmiljø
- Akuttarbeid som sikrer at barn kan bo hjemme
- Barnevernsfaglig tiltaksutvikling for barnevernstjenestens kjernemålgrupper
- Kvalitet i undersøkelser og i oppfølging av barnevernsfaglige tiltak
- Kunnskapsdeling og samarbeid med andre gjennom konsultasjonstelefonen, "Bekymret for et barn"-foredrag og samarbeidsprogrammet

Tillit og legitimitet er helt nødvendig for at barnevernstjenesten skal kunne gi riktig hjelp til rett tid til barn og unge i utsatte livssituasjoner, og er et felles ansvar for en hel kommune. Det å erkjenne feil og etterstrebe åpenhet om egen praksis og aktivitet, bidrar til å styrke tilliten. Åpenhet om barnevernets mandat, virksomhet og rolle i samfunnet vil derfor være et prioritert område for tjenesten, både i enkeltsaker og i samarbeid med andre. Barnevernstjenesten vil fortsette å ta sin del av ansvaret i dette viktige arbeidet i de kommende årene.